
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARVERSLAG 2024



Inhoudsopgave

Inleiding	3
2024: algemene terugblik, operationele <i>output</i> en resultaten	4
Omgeving	9
1. Algemene kaders en prioriteiten	10
1.1 Inleiding	10
1.2 Missie, visie & doelstellingen	10
1.3 Kernwaarden	10
1.4 Prioriteitstelling	11
2. Operationeel	12
2.1 Inleiding	12
2.2 De Kustwacht als partner	12
2.3 Inrichten van een moderne informatiehuishouding	14
2.4 Verder bouwen aan een gezonde organisatie	14
3. Personeel	15
3.1 Inleiding	15
3.2 Transitie naar een nieuwe organisatie	15
3.3 Verder bouwen aan een gezonde organisatie	15
4. Materieel	17
4.1 Inleiding	17
4.2 Investeringsprojecten en nieuw materieel	17
4.3 Inrichten moderne informatiehuishouding	18
4.4 Verder bouwen aan een gezonde organisatie	18
5. Financieel	19
5.1 Inleiding	19
5.2 Exploitatiebudget	19
5.3 Investerings	20
5.4 Ontvangsten	21
6. Kwaliteit	24
6.1 Inleiding	24
6.2 Integriteit	24
6.3 Veiligheid, Milieu & Duurzaamheid	24
6.4 Kwaliteitscontrole en –borging	25
6.5 Opleiden & Trainen	25
7. Strategische communicatie	26
7.1 Inleiding	26
7.2 Externe communicatie	26
7.3 Interne communicatie	27
Bijlage A: Overzicht gebruikte afkortingen	28

Inleiding

Jaarlijks stelt de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (hierna: de Kustwacht) een jaarplan op waarin de doelstellingen en plannen voor het komende jaar beschreven staan. Op basis van dit plan zet de directeur Kustwacht zijn eenheden en personeel in.

Conform de Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten alsmede voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: Rijkswet Kustwacht) legt de minister van Defensie door middel van een jaarverslag verantwoording af over het functioneren van de Kustwacht. Ook worden via dit verslag de behaalde resultaten in het voorgaande jaar gerapporteerd.

De structuur van het jaarverslag 2024 volgt nagenoeg die van het jaarplan 2024. Op deze manier doet de Kustwacht transparant verslag van de behaalde resultaten ten opzichte van de doelstellingen in het jaarplan.

Leeswijzer

Het jaarverslag dat voor u ligt, begint met een overzicht van de operationele *output* en geboekte resultaten. Vervolgens blikt de Kustwacht terug op het jaar 2024. Deze terugblik behandelt de omgeving waarin de Kustwacht opereerde en wat dat betekende voor de inzet van haar eenheden en personeel. Net als in het jaarplan beschrijft hoofdstuk 1 van het jaarverslag de algemene kaders zoals de missie, visie en strategie. De Kustwacht blikt vervolgens terug op de invulling die is gegeven aan de gestelde prioriteiten. Hierna volgen de hoofdstukken 2 tot en met 7. Daarin beschrijft de Kustwacht de uitwerking en realisatie van de plannen voor 2024 binnen de domeinen operationeel, personeel, materieel, financieel, kwaliteit en strategische communicatie.



2024: algemene terugblik, operationele output en resultaten

Algemene terugblik op 2024

Vanaf 2021 heeft de Kustwacht de focus verlegd richting de toekomst en geldt 2025 als richtpunt. De strategie is hierop aangepast en de plannen zijn in drie doelstellingen geformuleerd¹. Het doel was om vanaf 2025 zelfstandig '24/7' te opereren volgens het *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein. De Kustwacht is momenteel 24 uur per dag bereikbaar en inzetbaar wanneer dat nodig is. Het omvormen naar een 24-uurs-organisatie betekent dat ook buiten nood- en spoedgevallen de reguliere bedrijfsvoering van de Kustwacht is ingericht op continue inzetbaarheid. Deze ontwikkeling en focus vereisen een investering in personeel en materieel. Zodoende werkte de Kustwacht aan realisatie van plannen uit het jaarplan 2024, uitgeschreven in de domeinen operationeel, personeel, materieel, financieel, kwaliteit en communicatie.

Operationeel

De afgelopen jaren ontwikkelde de Kustwacht zich verder om steeds meer vanuit informatie en intelligence de operatie aan te kunnen (gaan) sturen. Dit is de belangrijkste voorwaarde om uiteindelijk zelfstandig informatiegestuurd te gaan opereren². Borging van de informatiepositie van de Kustwacht vindt plaats door middel van nauwe samenwerking met partnerdiensten en –landen, zowel lokaal als internationaal. Daarnaast is de visie van maritiem-IGP actief onder de aandacht gebracht bij met name de operationele eenheden.

Personeel

De Kustwacht investeerde veel in haar personeel door het aanbieden van opleidingen en trainingen. In 2024 zette de Kustwacht samen met alle betrokken partijen stappen in de transitie van de organisatie. Er zijn belangrijke stappen gezet in afronding van de transitie. Door de grote zorgvuldigheid is de transitie een tijdrovend proces en daardoor is de transitie nog niet afgerond en is de doorontwikkeling van de Kustwacht vertraagd.

Materieel

De Kustwacht werkte in 2024 aan grote materiële projecten zoals de afronding van de nieuwe waldetectiecapaciteit op de Benedenwindse eilanden, de modificaties aan de Metal Shark interceptor en het project ter vervanging van de huidige cuttercapaciteit.

Financieel

De Kustwacht geeft een overzicht van de realisatie in 2024 waarbij wordt ingegaan op het exploitatiebudget, de investeringen en de ontvangsten.

Kwaliteit

Tegelijkertijd ontwikkelden verschillende afdelingen zich in 2024 verder op organisatorisch vlak en werden nieuwe medewerkers opgeleid ter voorbereiding op de transitie. Net als voorgaande jaren besteedde de Kustwacht in 2024 veel aandacht aan bewustwording van haar personeel als het gaat om het creëren van een veilige werkplek en –omgeving, zowel sociaal als fysiek, met ruime aandacht voor diversiteit en inclusiviteit.

Communicatie

Daarnaast voerde de Kustwacht een actief communicatiebeleid en kwam de organisatie veelvuldig in de media in alle landen van het Koninkrijk. Onderwijl zette de Kustwacht dagelijks personeel en middelen in op de frontlinie van de maritieme rechtshandhaving in een zeer dynamische omgeving.

¹ De doelstellingen voor 2024 luiden:

1. het realiseren van de formatie uit het Lange Termijn Plan Personeel en de middelen uit het Lange Termijn Plan Materieel;
2. het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie om vanuit informatie de operatie aan te sturen;
3. het verder bouwen aan een gezonde organisatie.

² Binnen wettelijk kaders en de waarborgen van de Rijkswet Kustwacht.

Operationele output 2024

Net als voorgaande jaren gaf de Kustwacht met haar operationele eenheden in 2024 invulling aan de missie³. Dit deed de Kustwacht door varende, vliegende en rijdende eenheden in te zetten in het maritieme domein, voornamelijk *intelligence*⁴ gestuurd. In 2024 zijn naast organieke Kustwachteenheden ook Defensie-eenheden periodiek onder aansturing van de Kustwacht ingezet. De realisatie van de operationele *output* was in 2024 mogelijk dankzij de inzet van toegewijd personeel, zowel aan boord van de hierboven genoemde eenheden alsook in de ondersteunende afdelingen. Hiermee leverde de Kustwacht een belangrijke bijdrage aan de veiligheid in een zeer dynamische en uitdagende omgeving.



De Kustwacht merkt twee zaken specifiek op. Op de eerste plaats realiseerde zij in 2024 minder vaardagen met de cutters. Dit kwam voornamelijk door personele tekorten (zie hoofdstuk 3) en in mindere mate door technische problemen die voortkwamen uit de hoge leeftijd van de platformen (zie hoofdstuk 4). Met name de cutter *Panter* (Aruba) kende deze problemen, zoals te zien is in de jaarrealisatie.



Op de tweede plaats was het Stationsschip Caribisch gebied (SSCG) het eerste deel van 2024 niet aanwezig als gevolg van het aantal beschikbare schepen en de daarmee gepaard gaande prioriteitstelling bij Defensie.

Onderstaande tabellen presenteren de geleverde *output* in 2024, gekwantificeerd per eenheid (per steunpunt⁵).

ORGANIEKE KUSTWACHTEENHEDEN 2024				
Varende eenheden				
Cutter (vaardagen)	10	119	88	
Interceptors (vaaruren)	1398	1249	1304	
Justice 20 (vaaruren)	199	696	408	
Presentie op/vaardagen bij Bonaire (dagen)	continu			
Presentie op/vaardagen bij St. Eustatius en Saba (dagen)	134			
Vliegende eenheden				
Dash-8 patrouillevliegtuig ⁶ (vliegreuren)	2040			
AW-139 helikopter (vliegreuren)	739			
Rijdende eenheden				
Landpatrouilles (patrouille-uren)	1348	456	248	

Tabel 1: Output organieke Kustwachteenheden 2024

³De missie van de Kustwacht was in 2024: "Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening."

⁴Kustwacht voert *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden (IGP) uit. *Intelligence* betekent in deze dat informatie geduid is, zodat er gericht op geacteerd kan worden. Dit vindt plaats binnen wettelijke kaders en de waarborgen van de Rijkswet Kustwacht.

⁵Bij de interpretatie van dergelijke gegevens dient rekening gehouden te worden met lokaal mogelijk verschillende omgevingsaspecten die de accenten van de inzet bepalen (bijvoorbeeld de lokale informatiepositie en geografische aspecten). Dit betekent dat de *modus operandi* per steunpunt specifiek is ingericht op die omgeving en op detailniveau daarom onderling kan verschillen.

⁶Contractueel waren naast uren voor de Kustwacht ook uren beschikbaar voor Defensie (al dan niet ten behoeve van partners).

DEFENSIE-EENHEDEN 2024	
Stationsschip Caribisch gebied (vaardagen)	58
NH-90 Boordhelikopter (vliegreuren)	30

Tabel 2: Output Defensie-eenheden 2024

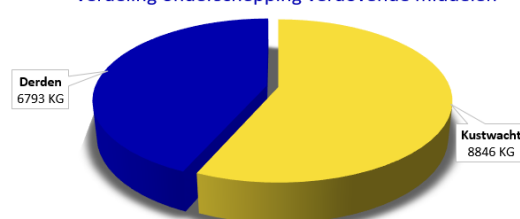
Operationele resultaten 2024

De geleverde operationele *output* vertaalde zich in 2024 in onderstaand overzicht van operationele resultaten van de Kustwacht.

TAAKGEBIED	TOTALEN 2024	
		
Verdovende middelen	11169	kg cocaïne
	0	kg heroïne
	4470	kg marihuana en hennep
Wapens & munitie	6	# wapens / munitie
Illegale immigratie	88	# ongedocumenteerden
Controles	2015	x controles uitgevoerd
Scheepvaarttoezicht	326	x proces verbaal opgemaakt
Milieudelicten	2	x proces verbaal opgemaakt
Visserij	24	x proces verbaal opgemaakt
Overig	231	x proces verbaal opgemaakt
Search & Rescue ⁷	225	x in actie gekomen, waarbij 420 personen zijn gered

Tabel 3: Operationele resultaten 2024

Verdeling onderschepping verdovende middelen



Figuur 1: Verdeling onderschepping van verdovende middelen Kustwacht en derden. Totaal = 15639 kg

Verdeling redding personen



Figuur 2: Verdeling redding van personen Kustwacht en derden. Totaal = 420

⁷ De Kustwacht registreerde 9 omgekomen en 6 vermiste drenkelingen in haar verantwoordelijkheidsgebied in 2024.

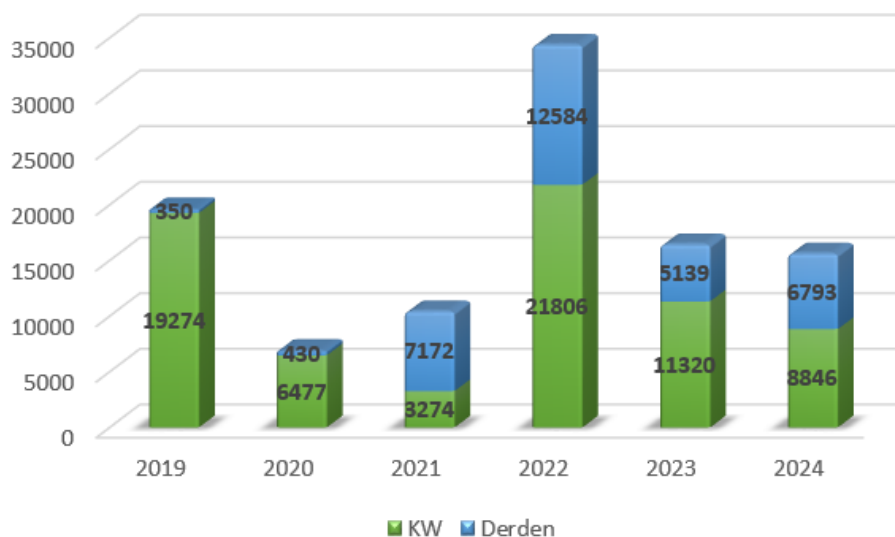


Tabel 3 toont de totale hoeveelheden. Twee hoeveelheden, te weten de onderschepping van verdovende middelen en redding van personen, zijn opgebouwd uit twee componenten. Enerzijds uit acties waarbij de Kustwacht zelfstandig optrad, anderzijds uit acties waarbij derden de daadwerkelijke onderschepping of redding uitvoerden op aangeven van een Kustwachteenheid (zie bovenstaande figuren). De Kustwacht is namelijk, net als voorgaande jaren, zeer regelmatig betrokken geweest bij reddings- en zogenaamde *counter illicit trafficking*-acties van ketenpartners (bijv. United States Coast Guard (USCG)). Deze betrokkenheid varieerde in 2024 van initiële detectie door vliegende eenheden of de walradar van de Kustwacht tot gezamenlijk optreden en gebruik van de bevoegdheden van de Kustwacht in internationale wateren onder het Verdrag van San José. Ook verstoorden Kustwachteenheden een aantal

drugstransporten. Hierbij keerden de transporterende partijen terug naar het vaste land van Zuid-Amerika nadat zij waren gedetecteerd. De totale hoeveelheid verdovende middelen die hiermee gepaard ging, is niet te bepalen.

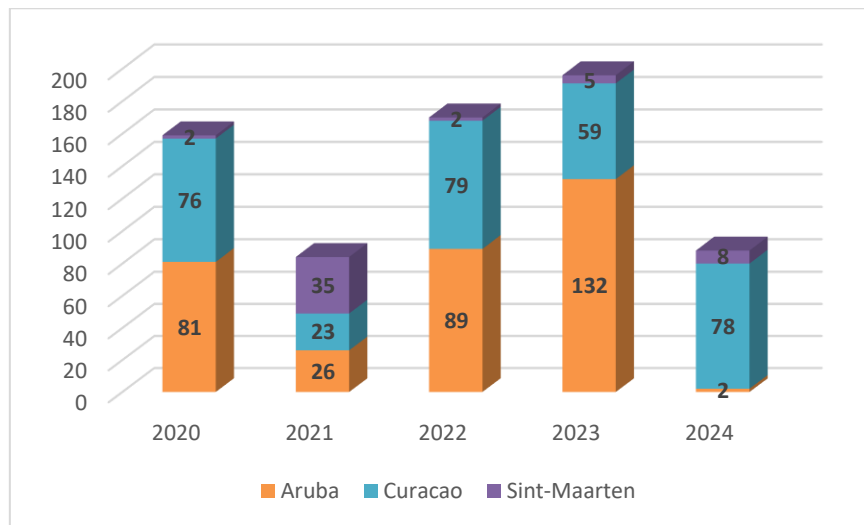
Terugkijkend op 2024 heeft, net als voorgaande jaren, met name het Dash-8 maritieme patrouillevliegtuig van de Kustwacht veelvuldig opgetreden als zogenaamde *force multiplier* voor varende eenheden. Die eenheid is daarmee wederom onmisbaar gebleken in de strijd tegen transnationale georganiseerde criminaliteit.

De Kustwacht deed een aantal drugsvangsten in 2024. De resultaten van de afgelopen jaren laten een fluctuerende reeks zien, zie onderstaand figuur. Hieraan liggen verschillende factoren ten grondslag, zowel intern als extern. Interne factoren zijn bijvoorbeeld de continu sterker wordende informatiepositie van de Kustwacht en de mate van samenwerken tussen de verschillende eenheden van de Kustwacht en haar partners. Maar ook de wisselende beschikbaarheid van een SSCG met helikopter was de afgelopen jaren een belangrijke factor. Het grote voortzettingsvermogen, gecombineerd met een uitgebreide capaciteit aan beeldopbouwssensoren, maken het SSCG in combinatie met helikopter uitermate geschikt voor de uitvoering van kustwachttaken en een gevreesde tegenstander in de strijd tegen de internationale handel in verdovende middelen. Het wel of niet beschikbaar zijn van deze eenheid heeft daarom effect op de totale hoeveelheid drugs die wordt onderschept. Naast interne factoren liggen ook enkele externe factoren ten grondslag aan de fluctuerende reeks. Voorbeelden zijn de impact van COVID-19 en de nasleep hiervan in de jaren 2020 en 2021.



Figuur 3: Meerjarenoverzicht totaal aan drugsvangsten in kilo's door de Kustwacht en derden 2019-2024

De Kustwacht nam dit jaar minder zaken waar waarbij verdenkingen bestonden van mensensmokkel en/of –handel. Met name op Aruba is een sterke vermindering te zien. De Kustwacht heeft hier geen verklaring voor.



Figuur 4: Meerjarenoverzicht totaal aangetroffen ongedocumenteerden 2020-2024

Omgeving

De omgeving waarin de Kustwacht opereert, bepaalt deels de benodigde prioriteitstelling en inzet van capaciteiten. De navolgende factoren⁸ speelden hierbij een belangrijke rol en zorgden ook in 2024 voor een dynamisch werkveld.

Venezuela

Venezuela verkeerde in 2024 nog steeds in een politieke, sociale en financieel-economische crisis. De verkiezingsuitslag van 2024, waarbij Maduro aan de macht bleef, wordt internationaal betwist. Gebrek aan een goed werkende democratie en een functionerende rechtsstaat leiden tezamen met de aanwezigheid van georganiseerde misdaad tot destabilisatie. De Kustwacht constateerde echter geen significante verandering in de toestroom van ongedocumenteerden. Gezien de instabiele situatie in Venezuela hield de Kustwacht ook in 2024 de ontwikkelingen in dat land nauwlettend in de gaten.

Transnationale criminele organisaties

De geografische ligging, tussen grote drugs producerende en doorvoerende landen in Zuid- en Midden Amerika en de grote afzetmarkten in de Verenigde Staten en Europa, maken het Caribisch deel van het Koninkrijk kwetsbaar voor transnationale (georganiseerde) criminaliteit. De Kustwacht is in veel voorkomende gevallen de eerste schakel in de rechtshandavingsketen in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Dit heeft gevolgen voor de inzet van de Kustwacht. Deze gevolgen blijken uit het Justitieel Beleidsplan Kustwacht met de daarin gestelde prioriteiten (zie paragraaf 1.4). De Kustwacht constateerde in 2024 een significant en toenemend aantal bewegingen van vervoer van verdovende middelen ten zuiden van de territoriale wateren van de ABC-eilanden vanuit drugs producerende landen, zoals Colombia en Venezuela.

Klimaat

Hoewel 2024 een zeer actief orkaanseizoen was met veel overlast en schade in de regio leidde dit voor de Kustwacht niet tot additionele inzet in de vorm van gerichte hulpverlening.

⁸ Zie ook Justitieel beleidsplan 2022-2025.

1. Algemene kaders en prioriteiten

1.1 Inleiding

De missie, visie en de doelstellingen gaven richting aan de ontwikkeling van de Kustwacht in 2024. Dit hoofdstuk gaat hierop in. Paragraaf 1.2. beschrijft de missie, visie en de doelstellingen zoals die golden in 2024. Vervolgens gaat dit hoofdstuk dieper in op de taken en de prioriteitstelling van de Kustwacht op basis van het Justitieel Beleidsplan 2022-2025 en het jaarplan 2024.

1.2 Missie, visie & doelstellingen

Missie

De missie van de Kustwacht vormde de basis voor 2024. De visie en de doelstellingen waren bepalend voor de focus van de Kustwacht in 2024. De missie van de Kustwacht luidde:

“Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening.”

Visie

In 2024 was de visie van de Kustwacht:

“Vanaf 2025 geeft de Kustwacht invulling aan haar missie door zelfstandig 24/7 Intelligence Gestuurd Politieoptreden in het maritieme domein.”

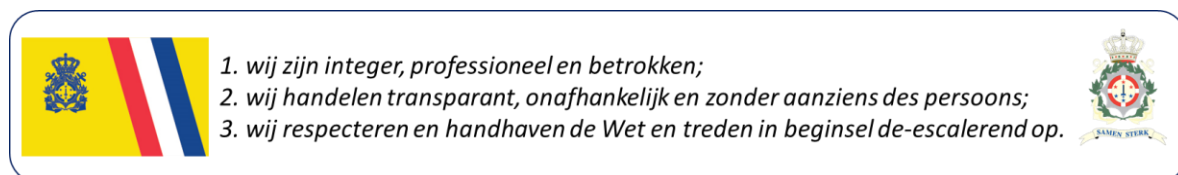
Doelstellingen

De doelstellingen zijn opgesteld aan de hand van de visie. Zodoende luiden de pijlers waarlangs de Kustwacht zich verder ontwikkelde in 2024:

1. *het realiseren van de formatie uit het Lange Termijn Plan Personeel (LTP-P) en de middelen uit het Lange Termijn Plan Materieel (LTP-M);*
2. *het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie om vanuit informatie de operatie aan te sturen;*
3. *het verder bouwen aan een gezonde organisatie.*

1.3 Kernwaarden

De kernwaarden staan aan de basis van de identiteit van de Kustwacht en zijn het cement tussen de bouwstenen van de kustwachtorganisatie. Kernwaarden zijn van groot belang om te kunnen handelen in lijn met de missie en visie van de Kustwacht. Ook in 2024 luiden de kernwaarden van de Kustwacht:



Figuur 5 Kernwaarden van de Kustwacht

In 2024 waren de kernwaarden, net als voorgaande jaren, een terugkerend onderwerp waaraan permanent aandacht werd besteed, bijvoorbeeld tijdens opleidingen, voorlichtingssessies en trainingen. Door de kernwaarden actief uit te dragen, eerbiedigde de Kustwacht ook in 2024 de fundamentele rechten van de mens bij haar taakuitoefening.

1.4 Prioriteitstelling

Externe prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht lag in 2024 bij de justitiële opsporingstaken. Deze werden uitgevoerd onder gezag en aansturing van de Openbaar Ministeries (OM) van de Landen. Zij bepaalden dan ook de justitiële prioriteitstelling. De vier landen van het Koninkrijk der Nederlanden bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan Kustwacht. Het Justitieel Beleidsplan Kustwacht 2022-2025 benoemt vier beleidsspeerpunten, namelijk het optreden tegen en het bestrijden van:

1. transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. mensensmokkel en mensenhandel;
3. het vervoer en handel in illegale vuurwapens;
4. terrorisme.

Belangrijk speerpunt is hierbij samenwerking met de ketenpartners (o.a. Douane, Politie, OM en Defensie). Deze samenwerking is gericht op uitwisseling van informatie, uitvoering van gezamenlijke acties, uitwisseling van personeel en oplossen van eventuele knelpunten binnen de keten.

De Kustwacht hanteerde in 2024, net als voorgaande jaren, planmatig een 80/20-verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekende dit dat op jaarbasis planmatig bij 80 procent van de inzet het accent lag op de prioritair justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent lag het accent op de andere (toezichthoudende en dienstverlenende) taken, zoals het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het (mariene) milieu, de scheepvaart, hulpverlening en rampenbestrijding. De Kustwacht reageerde ook in 2024 op elke Search and Rescue (SAR)-melding binnen haar verantwoordelijkheidsgebied.



Interne prioriteitstelling

De Kustwacht besteedde veel aandacht aan het realiseren van de plannen uit het LTP-P en het LTP-M waarbij, zoals het jaarplan 2024 verwoordde, de focus lag op de transitie van de Kustwacht naar een zelfstandig 24/7-opererende maritieme opsporings- en handhavingsorganisatie. Alle medewerkers in alle lagen van de organisatie kregen hier op een manier mee te maken het afgelopen jaar. De Kustwacht werkte daarom in 2024 aan de communicatie richting het personeel om hen zo goed als mogelijk te voorzien van informatie gedurende alle stappen van het proces. Het transitieproces bleek ook in 2024 complex en op momenten langzamer te verlopen dan verwacht. Het functieboek is inmiddels goedgekeurd door de vakbonden en is aangeboden aan de Landen, maar nog niet vastgesteld. Desalniettemin is de Kustwacht blij met de wijze waarop is samengewerkt met alle betrokken partijen. Vooruitlopend op afronding van de transitie huurde de Kustwacht al wel een aantal tijdelijke functionarissen in.

2. Operationeel

2.1 Inleiding

Naast de dagelijkse inzet van haar eenheden, op zee, op land en in de lucht, ontwikkelde de Kustwacht zich in 2024 verder op (beleidsmatig) operationeel gebied. Dit vertaalde zich in het bestendigen en uitdiepen van samenwerkingen, het borgen van een robuuste informatiehuishouding en het verstevigen van de informatiepositie in het maritieme domein; allemaal in het kader van aansturing van de operatie vanuit de informatie ten behoeve van het maritiem-IGP. Dit hoofdstuk gaat dieper in op de uitvoering van de plannen in 2024.

2.2 De Kustwacht als partner

Algemeen

De Kustwacht was in 2024 een actieve partner. Zowel binnen de justitiële ketens van de Landen, in de samenwerking met Defensie, alsook internationaal. In de verdere uitwerking van de plannen van



aanpak ter versterking van het grenstoezicht werkte de Kustwacht nauw samen met de justitiële diensten in de Landen. De implementatie van deze plannen vindt stapsgewijs plaats.

Het afgelopen jaar voerde de Kustwacht actief het zogenaamde *community policing* uit, door zich veelvuldig in de maritieme gemeenschap te begeven en in samenwerking met ketenpartners controles uit te voeren.

Defensie

De structurele samenwerking met Defensie is beschreven in een convenant tussen het Commando Zeestrijdkrachten en de Kustwacht. In 2024 is het vernieuwde convenant voor 2024-2026 ondertekend. In het convenant is de wederzijdse ondersteuning in de vorm van personeel, middelen en diensten vastgelegd en wordt uitvoering gegeven aan de beheertaak door Defensie en de uitvoering door de Kustwacht, zoals vastgelegd in de Rijkswet Kustwacht. Conform het convenant levert Defensie periodiek een schip. Het SSCG was in de eerste maanden van 2024 afwezig. In de periode dat het SSCG wel aanwezig was werd het SSCG naar rato ingezet voor de Kustwacht, echter zijn de afgesproken 92 dagen niet gerealiseerd in verband met de afwezigheid aan het begin van 2024.



Justitiële keten

De Kustwacht nam deel aan het Justitieel Vierpartijenoverleg en aan het zogenaamde Ondernijmingsplatform, een initiatief gericht op het gezamenlijk aanpakken van ondernijmende criminaliteit. De Kustwacht had in 2024 ook zitting in (sub)werkgroepen om de plannen van aanpak uit te werken als onderdeel van het zogenaamde Protocol Versterking Grenstoezicht⁹. Dit protocol is in 2021 tussen de vier landen in het Koninkrijk afgesloten ter versterking van het grenstoezicht. Net als voorgaande jaren heeft de Kustwacht ook in 2024 zitting genomen in informatie centra op de eilanden. Deelname van de Kustwacht aan een overkoepelend, interinsulair, informatie centrum wordt mogelijk na vulling van de nieuwe organisatie als gevolg van de transitie. Het zogenaamde Kustwacht-OM overleg vindt structureel plaats, waarbij alle officieren van justitie met de Kustwacht in hun portefeuille aanwezig waren. Ook waren er overleggen tussen de diensthoofden van de justitiële ketenpartners in verschillende Landen.

⁹ Nederland stelt structurele middelen beschikbaar voor ondersteuning door de Koninklijke Marechaussee, Douane Nederland en de Kustwacht bij de versterking van het grenstoezicht in de Landen. Ook stelt Nederland incidentele middelen ter beschikking voor investeringen in het materiaal, personeel en de faciliteiten van de grensdiensten.

Bonaire

De bemanning van het steunpunt Curaçao ondersteunde de ketenpartners op Bonaire continu met de detachering van twee executieve medewerkers. De inzet op Bonaire vond multidisciplinair plaats, waarmee het concept van de Multidisciplinaire Maritieme Hub op Bonaire (MMHB) werd uitgevoerd. De Kustwacht en de ketenpartners bestendigde op werkniveau de afspraken om samen op zee te opereren. De Kustwacht had daarbij steeds twee vaartuigen van het type *Justice-20* aanwezig op Bonaire.

Multidisciplinair optreden

Het multidisciplinaire optreden, zoals op Bonaire, vond ook regelmatig plaats op de andere eilanden. Voorbeelden hiervan zijn patrouilles van kustwachteenheden waarbij medewerkers van de Douane en/of het lokale politiekorps meevoeren en zo gezamenlijk optraden.

Vliegvelden

De Kustwacht sloot in 2024 een overeenkomst met BIA (Bonaire International Airport) op het gebied van SAR samenwerking. Met de CAP (Curaçao Airport Partners) zijn soortgelijke gesprekken gehouden om te komen tot een overeenkomst. Met AAA (Aruba Airport Authority) is het eerste contact hiervoor gelegd. Naast de overeenkomst en de gesprekken werden er ook samen verschillende scenario's besproken en beoefend.

Colombia

De Kustwacht, samen met Defensie, consolideerde in 2024 de samenwerking met Colombia. De plaatsing van een Colombiaanse liaison bij de Kustwacht is op Curaçao structureel ingericht en de Nederlandse liaison is werkzaam in Cartagena. Het doel van deze intensieve samenwerking is en blijft om in Latijns Amerika en de Caribische regio (de zogenaamde LAC-regio) de informatiepositie te versterken. Op de uitnodiging van de Colombiaanse Marinestaf om deel te nemen aan de Coast Guard Training Course is gehoor gegeven met het sturen van drie KW-medewerkers in het najaar van 2024. Op zijn beurt stuurde Colombia 3 personen naar Curaçao om de SAR samenwerking te versterken. De Kustwacht ervaart de samenwerking als positief en ziet de resultaten ervan. Het Koninkrijk der Nederlanden en Colombia richten zich zo op een integrale en multidisciplinaire internationale aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit zo dicht mogelijk bij de bron, het zogenaamde *upstream disruption*. Daarmee dringen zij de ontwrichtende effecten van deze vorm van criminaliteit op de samenleving, zowel in Nederland als in de Caribische landen, terug.

Frankrijk

De samenwerking met de Fransen op Sint Maarten ten behoeve van de uitvoering van een *pursuit* blijft een langspannend dossier en maakt geringe voortgang. Momenteel ligt een door het ministerie van Buitenlandse Zaken opgestelde samenwerkingsovereenkomst ter goedkeuring bij de Franse autoriteiten in Parijs. De Kustwacht zette het Dash-vliegtuig enkele keren in voor SAR-acties op verzoek van de Fransen in het verantwoordelijkheidsgebied van de Fransen rond de Bovenwindse eilanden. Er zijn daarnaast met de Fransen afspraken gemaakt over het gezamenlijk uitvoeren van SAR-oefeningen. Dit naar aanleiding van de in 2023 getekende SAR overeenkomst. Ook voor Colombia, Jamaica en de Dominicaanse Republiek werkt de Kustwacht aan een actualisatie van de bestaande overeenkomsten op het gebied van SAR en/of handhaving.

Venezuela

De communicatie op het gebied van SAR met de Venezolaanse Kustwacht verloopt in de dagelijkse praktijk moeizaam. In verband met de gevoelige relatie met Venezuela heeft de Kustwacht geen verder initiatief ontplooit voor het organiseren van de oefening *Open Eyes*.

Verdrag van San Jose

De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het verdrag van San Jose. Om bij te dragen aan de uitbreiding van aantal verdragsstaten ondersteunt de Kustwacht bij

het uitdragen van de waarde van het verdrag en nam de Kustwacht in december deel aan een conferentie op Curaçao, georganiseerd door *United Nations Office on Drugs and Crime*.

MAOC-N

Voor het uitwisselen van informatie werkte de Kustwacht ook in 2024 samen met *Maritime Analysis and Operations Centre Narcotics* (MAOC-N). Met behulp van de informatie van deze organisatie vergroot de Kustwacht haar informatiepositie in het maritieme domein, zowel regionaal alsook internationaal en zelfs intercontinentaal. Dit komt het IGP in het maritieme domein ten goede.

EMSA

De Kustwacht werkte afgelopen jaar samen met het *European Maritime Safety Agency* (EMSA) voor het toezicht op maritieme verontreinigingen binnen de exclusieve economische zone van het Caribisch deel van het Koninkrijk. In januari 2024 vond een incident plaats nabij Trinidad en Tobago met een enorme olievlek in zee als gevolg. Met name de vliegende eenheden van de Kustwacht waren intensief betrokken bij het in beeld brengen van deze olievlek die richting de Benedenwindse eilanden dreef. Met de aangeleverde informatie konden zowel lokale als Nederlandse ministeries alsmede de havenautoriteiten tijdig preventieve maatregelen nemen waardoor de gevolgen voor mens, dier en natuur beperkt bleven.

JIATF-S

Tot slot vloog het Dash-8 patrouillevliegtuig in 2024 regelmatig patrouilles ten behoeve van de Amerikaanse samenwerkingsorganisatie *Joint Interagency Task Force South* (JIATF-S) in de strijd tegen de smokkel van verdovende middelen.

2.3 Inrichten van een moderne informatiehuishouding

2024 stond, op operationeel gebied, in het teken van het verder implementeren van de visie van de Kustwacht. Dat betekent dat het concept van IGP in het maritieme domein centraal staat. Om hier invulling aan te geven, is op alle steunpunten aandacht gegeven aan de roadshow IGP. Om een volgende stap te maken is de Kustwacht afhankelijk van de transitie. In de formatie na de transitie is plaats voor een aantal gespecialiseerde functionarissen, die het concept maritieme IGP naar een hoger niveau kunnen tillen.

De diepere integratie van de functionaliteiten van het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) in het Maritiem Operatie Centrum (MOC) kan pas volledig uitgevoerd worden na personele vulling van het MIK na de transitie.

2.4 Verder bouwen aan een gezonde organisatie

Elk steunpunt hield in 2024 verschillende standdown dagen waarop aandacht werd besteed aan thema's zoals veiligheid, integriteit, geweldsinstructie, en procedures. Hiermee blijven deze onderwerpen continue op de agenda staan en wordt de kwaliteit geborgd.

3. Personeel

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft hoe de Kustwacht in 2024 invulling gaf aan de plannen op personeel gebied. De focus lag afgelopen jaar op personeel gebied voornamelijk op de transitie naar de nieuwe organisatie. Daarnaast kreeg het huidige personeel mogelijkheden voor het volgen van opleidingen en trainingen; enerzijds gericht op het op peil houden van vaardigheden, anderzijds om doorstroommogelijkheden te vergroten.

3.2 Transitie naar een nieuwe organisatie

Algemeen

In 2021 startte de Kustwacht met het transitietraject met als doelstelling invulling te kunnen geven aan de missie waarbij de Kustwacht zelfstandig 24/7 IGP-matig eenheden kan inzetten. Hierin zijn belangrijke stappen gezet. De Kustwacht is in gesprek gegaan met alle betrokken partijen waaronder de vakbonden en de medezeggenschap, om alle stappen van de transitie te doorlopen. Het nieuwe functieboek, inclusief waardering en schalering, is in 2024 ondertekend door alle vakbonden en vervolgens aangeboden aan de Landen ter formalisatie van het, voor hun relevante deel van het, functieboek.

Instroom



Net als voorgaande jaren startte ook in 2024 een nieuwe lichting van de Basisopleiding Kustwacht (BOK). Tevens rondde BOK-lichting 2023 hun opleiding af. Via de BOK stromen nieuwe executieve medewerkers de organisatie in op de maritieme steunpunten. Hiermee verrijkte de Kustwacht zich met 16 nieuwe, executieve medewerkers verdeeld over de drie maritieme steunpunten.

Instroom op (nieuwe) functies in de nieuwe organisatie start in een vervolgstadium van de transitie. De doorontwikkeling van bijvoorbeeld de informatieorganisatie, die centraal staat in de uitvoering van gedegen IGP in het maritieme domein, is hiervan afhankelijk. Vooruitlopend op afronding van de transitie huurde de Kustwacht al een aantal tijdelijke functionarissen in om de groei van de organisatie te ondersteunen. In overleg met de vakbonden stelde de Kustwacht vooruitlopend op de afronding van de transitie al wel een aantal functies open.

Door- en uitstroom

Om het door- en uitstroombesleid van de Kustwacht voor het huidige personeel vorm te geven, hield de Kustwacht ontwikkelassessments met een aantal medewerkers. Dit traject werd vervolgd met opleidingen die werden aangeboden aan de medewerkers om verdere invulling te geven aan de ontwikkelwensen. Sinds najaar 2024 sluit de Kustwacht aan bij het online leerplatform van Defensie. Op dit platform vindt iedere medewerker een uitgebreid aanbod aan cursussen en opleidingen ten behoeve van zelfontwikkeling.

De eerste lichting voor de vervolgopleiding, de opleiding voor (toekomstig) plaatsvervangend gezagvoerders van Metal Shark-ploegen is dit jaar gestart.



3.3 Verder bouwen aan een gezonde organisatie

De Kustwacht kampte in 2024 met personele tekorten bij de cutterbemanningen, voornamelijk bij de Panter (Aruba). Dit wordt veroorzaakt door het lastig behouden en werven van deze specialisten.

De Kustwacht investeerde verder in het uitrollen van digitale mogelijkheden ten behoeve van haar personeelsbeheer. Hiermee bevordert de Kustwacht het centrale beheer van de personeelsadministratie.

Met de toekomstige organisatiestructuur en instroom van nieuw personeel nam de Kustwacht haar huidige overlegstructuren en de indelingen van verantwoordelijkheden onder de loep. Dit leidde tot nieuwe structuren en indelingen waarbij nadrukkelijk rekening is gehouden met de transitie.

De loopbaanopleiding (BOK, niveau 2) is erkend via het ministerie van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport van Curaçao. Daarnaast is er de aanvraag tot erkenning van de vervolgopleiding (niveau 3) gedaan.

Afgelopen jaar is het vernieuwde curriculum, waarbij elementen zijn geïncorporeerd van de relevante wetgeving geldend op de BES-eilanden, aangeboden aan het Nederlandse ministerie van J&V. Kustwacht en J&V werkten vervolgens samen om tot goedkeuring te komen van een semipermanente ontheffing voor de status van de buitengewoon agent van politie van de Kustwacht op de BES-eilanden. Dit proces verloopt langzaam en is daarom nog niet afgerond in 2024.

In 2024 zijn belangrijke stappen gezet om de processen om landsbesluiten vast te stellen en pensioenregelingen te implementeren voor medewerkers op Sint Maarten nu goedgekeurd door de vakbond en ministerraad.

4. Materieel

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft hoe de Kustwacht in 2024 invulling gaf aan de plannen op materieel gebied. De plannen zijn onderverdeeld in drie categorieën. Ten eerste investeringsprojecten en nieuw materieel conform het LTP-M. Ten tweede de inrichting van een moderne informatiehuishouding. Tot slot komen instandhouding en bedrijfsaspecten en materiële ontwikkelingen aan bod, als onderdeel van het verder bouwen aan een gezonde organisatie.

4.2 Investeringsprojecten en nieuw materieel

Waldetectiecapaciteit

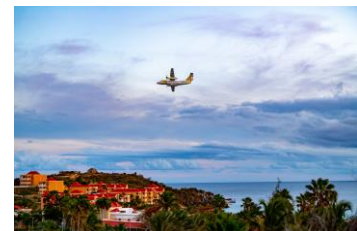
Eind 2022 nam de Kustwacht het nieuwe walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden in gebruik. Afgelopen jaar heeft Defensie samen met de Kustwacht gewerkt aan het oplossen van de restpunten. De Kustwacht heeft de walradarcapaciteit overgenomen van de leverancier en er lopen inmiddels geen garantieclaims meer. Het project walradarcapaciteit Bovenwindse eilanden wordt verder uitgevoerd door Defensie en de verwachte oplevering is in 2027.

Cuttercapaciteit

Defensie heeft het project ten behoeve van de vervangende cuttercapaciteit in uitvoering en de aanbesteding is uitgevraagd aan de markt. De verwachte oplevering van de cutters is voorzien in 2027. Het contract voorziet in de aanschaf van twee schepen. Een derde cutter is opgenomen als optie in de aanbesteding. In het Lange Termijn Plan, waaraan alle landen bijdragen, is nog geen financiële dekking voor deze optie.

Luchtverkenningcapaciteit

Het contract voor de luchtverkenningcapaciteit fixed wing (Dash-8) is afgelopen jaar ingegaan voor een periode van 10 jaar. De leverancier leverde het afgelopen jaar zijn diensten conform het contract. De leverancier van de rotary wing capaciteit (AW-139) leverde zijn diensten conform contract. Dit contract loopt tot 2033.



Kleine varende capaciteit

Het project ter vervanging van de huidige Boston Whaler Justice-20 vaartuigen en het Kustwacht lesvaartuig is afgelopen jaar inhoudelijk verder gevorderd maar heeft enige vertraging opgelopen bij het inregelen van het project. Verwachte oplevering is in 2026.

Infrastructuur steunpunt Hato

Het plan voor nieuwbouw op het steunpunt, om de in verouderde staat verkerende hangaar te vervangen, is door Defensie onderkend en werd in 2024 verder uitgewerkt middels een projectkaart voor verdere besluitvorming. De Kustwacht merkt op dat de verslechterde staat van de hangaar een risico vormt voor de operationele inzet van de patrouillevliegtuigen.

Daarnaast zijn de kantoorruimtes van steunpunt Hato sinds november 2022 afgekeurd. Na een langdurig traject is de noodvoorziening voor de kantoorruimten eind 2024 in gebruik genomen. Een definitieve of interim oplossing is nog niet gerealiseerd. De definitieve oplossing hiervoor zal samen met de vervanging van de hangaar worden meegenomen. De problemen rondom de kantoorruimten leverden afgelopen jaar beperkingen op in de bedrijfsvoering.

4.3 Inrichten moderne informatiehuishouding

Ten behoeve van de inrichting van een moderne informatiehuishouding leunt de Kustwacht op de beschikbaarheid van diverse ICT-systemen. Om de organisatie in te richten met moderne methodieken van informatiedeling en om de systemen te onderhouden wordt de Kustwacht na de transitie uitgebreid met additionele capaciteit. Vertraging in de transitie heeft ertoe geleid dat deze additionele capaciteit nog niet beschikbaar was in 2024.

4.4 Verder bouwen aan een gezonde organisatie

Instandhouding bestaand materieel

De Kustwacht voerde samen met de afdeling maritieme instandhouding van Defensie in het Caribisch gebied en externe leveranciers het jaarlijkse geplande onderhoud uit aan alle cutters. De ouder wordende cutters en bijboten kennen veel storingen en vergen veel onderhoud. Afgelopen jaar gingen de cutters Poema (Sint Maarten) en Jaguar (Curaçao) voor onderhoud naar Suriname. Bij cutter Panter (Aruba) vond het reguliere onderhoud plaats op Curaçao.

Net als de cutters kregen de kleine varende eenheden van de Kustwacht, de Metal Shark *Interceptors* en Boston Whaler *Justice-20* vaartuigen, gepland onderhoud in 2024. De Kustwacht voerde dit samen met externe leveranciers uit.



Het modificatietraject voor de Metal Sharks is nagenoeg afgerond. Wat rest is het plaatsen van airconditioning op de vaartuigen. De aanbesteding hiervoor is gegund en de uitvoering vindt in 2025 plaats.

Bedrijfsvoeringsaspecten en ontwikkelingen op materieel gebied

Voor de realisatie van de voorziene botensteiger op Bonaire als onderdeel van de Multidisciplinaire Hub (MMHB) loopt een locatieonderzoek. Dit onderzoek heeft vertraging opgelopen omdat er wordt gewacht op het ter beschikking stellen van een locatie door het Openbaar Lichaam Bonaire.

De bredere aansluiting van de Kustwacht bij Defensie op het gebied van kleding en uitrusting voor het personeel verloopt moeizaam. Hierdoor is de nieuwe methode om kleding en uitrusting te bestellen nog niet geïntroduceerd.

Afgelopen jaar heeft de Kustwacht zogenaamde systeemplannen opgesteld voor de Metal Sharks. In deze voorschriften staan het materieelbeheer en de uitvoering van onderhoud voor deze vaartuigen beschreven.

5. Financieel

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk geeft de Kustwacht een overzicht van de realisatie in 2024. Hierbij wordt inzicht gegeven in het exploitatiebudget, de investeringen en de ontvangsten. Per onderdeel wordt ingegaan op de realisatie, afwijkingen en bijzonderheden. Alle bedragen in de tabellen zijn weergegeven in K€.

5.2 Exploitatiebudget

Tabel 4 presenteert het exploitatiebudget van de Kustwacht voor 2024. De tabel toont in de tweede kolom de initiële raming conform jaarplan 2024 bijlage E tabel 5, dit betreft de ontwerpbegroting. De derde kolom geeft de initiële raming aan plus de spiegeling vanuit 2023. De vierde kolom toont de eindrealisatie per 31 december 2024. De laatste kolom geeft het verschil aan tussen uiteindelijke realisatie en de budgetstand incl. spiegeling.

Het exploitatiebudget van de Kustwacht is verdeeld in twee categorieën:

- Hoofdstuk 10 (HX): volgt het kas- en verplichtingenstelsel, waarbij de budgetten jaarlijks worden toegewezen. Dit betreft uitgaven met een beperkte eindejaarsmarge van 1% van de ontwerpbegroting.
- Defensiematerieelbegrotingsfonds (DMF): De budgetten in dit fonds, met een 100% eindejaarsmarge, stellen de Kustwacht in staat beter te voorzien in een meerjarig integraal beheer van de financiering en de bekostiging van verwerving, instandhouding en afstoting van materieel. Dit vergroot de voorspelbaarheid en schokbestendigheid van deze begrotingspost.

Omschrijving	Begroting jaarplan 2024	Budgetstand	Realisatie	Delta budgetstand en realisatie
HX	€ 28.320	€ 26.329	€ 26.669	€ -340
<i>Personele uitgaven</i>	€ 16.395	€ 21.567	€ 21.390	€ 177
<i>Materiele uitgaven</i>	€ 1.100	€ 1.100	€ 1.804	€ -704
<i>Opdrachten</i>	€ 3.150	€ 3.662	€ 3.475	€ 187
<i>LTP-P en BOTOC</i>	€ 7.675	€ -	€ -	€ -
HK	€ 32.297	€ 36.781	€ 34.731	€ 2.050
<i>Instandhouding IT</i>	€ 822	€ 982	€ 758	€ 224
<i>Instandhouding infra</i>	€ 675	€ 3.253	€ 1.005	€ 2.248
<i>Instandhouding materieel</i>	€ 30.800	€ 32.076	€ 32.498	€ -422
<i>Kostenbudget</i>		€ 470	€ 470	€ -
Totale exploitatie	€ 60.617	€ 63.110	€ 61.400	€ 1.710

Tabel 4: Exploitatie: begroting, budgetstand en realisatie 2024¹⁰

De budgetstand per 31 december 2024 wordt weergegeven in de derde kolom van tabel 4 en wordt verder toegelicht in de toelichting:

- Het exploitatiebudget per 31 december 2024 is inclusief mutaties van het boekhoudprogramma. Middels deze mutaties is het budget ten opzichte van de ontwerpbegroting verhoogd. Binnen deze mutaties zat een budgetschuif uit 2023 voor M€ 2,5 naar 2024 voor infrastructurele aanpassingen. Verder is er compensatie ontvangen voor loon- en prijsbijstellingen (M€ 3,0) en heeft CZSK M€ 2,5 extra vrijgemaakt om meer uren luchtverkenningcapaciteit in te zetten.

¹⁰ Structuur van tabel 7, per kolom:

- Begroting jaarplan 2024: De initiële raming volgens jaarplan 2024, bijlage E: Begroting, tabel 5 (exploitatiebegroting 2024).
- Budgetstand: De budgetstand na de tweede suppletoire begroting.
- Realisatie: De realisatie per 31 december 2024.
- Delta budgetstand en realisatie: Het verschil tussen de realisatie en de tweede suppletoire begroting per 31 december 2024.

- De budgetstand en de realisatie zijn inclusief het budget voor het Lange Termijn Plan Personeel (LTP-P) en BOTOC. Deze budgetten zijn voornamelijk gerealiseerd binnen de personele uitgaven.

Personele uitgaven (HX): Dit betreft uitgaven aan de salarissen (incl. de sociale lasten en premies) en salariscomponenten van zowel het lokale kustwachtpersoneel in dienst bij de Caribische landen als het Defensiepersoneel in dienst bij Defensie en inhuurkrachten. Ook kosten voor (initiële) opleidingen en dienstreizen vallen binnen deze categorie. Het budget ten behoeve van LTP-P en BOTOC is nagenoeg volledig toegewezen aan de personele uitgaven. De uitvoering van de transitie is in gang. Diverse functies zijn inmiddels gevuld met inhuurkrachten. De realisatie van personele uitgaven BOTOC bedraagt circa M€ 1,5. Voor het LTP-P bedraagt de realisatie circa M€ 3,0. Dit betreft naast de uitgaven aan salaris en sociale lasten ook de uitgaven aan zogenaamde 2e en 3e orde effecten, bijvoorbeeld opleidingen en dienstreizen.

Materiele uitgaven (HX): Deze uitgaven bevatten een grote diversiteit aan kleine materiële uitgaven, energie en water, maar ook uitgaven voor bewaking en beveiliging. Het dossier bewaking en beveiliging zou grotendeels door Defensie worden overgenomen, echter is dat nog niet volledig gebeurd. Deze aanvullende uitgaven samen met een verhoogd tarief voor deze dienstverlening zorgt voor een hogere realisatie ten opzicht van het budget.

Opdrachten (HX): Deze uitgaven bevatten voornamelijk de brandstofkosten en betalingen voor kleine operationele bestedingen. De brandstofprijs blijft een onzekere factor, waarbij de brandstoftarieven op dit moment wat lager zijn dan voorheen. De varende eenheden hebben minder brandstof verbruikt vanwege een vermindering van het aantal operationele vaardagen van de cutters, wat invloed heeft op de totale kosten.

Instandhouding materieel (DMF): Deze categorie bevat enkele omvangrijke dossiers die essentieel zijn voor de taakuitvoering van de Kustwacht. Dit betreft de uitgaven aan het leasen van de LVC, met het Dash-8 patrouillevliegtuig en helikopter, evenals onderhoud aan alle voertuigen.

Zoals gemeld in de algemene toelichting heeft Defensie aanvullend budget gevonden voor het afnemen van extra uren van de Dash-8. Voor de periode van drie jaar (2023-2026) neemt Defensie extra vliegreizen af (totaal maximaal 900), waarvoor de Kustwacht financieel gecompenseerd wordt. Defensie (in dit geval CZMCARIB) maakte 888,9 uren gebruik van de Dash-8 in 2024;

Ten opzichte van het jaarplan 2024 is aanzienlijk meer gevlogen met de Dash-8 voor de Amerikaanse Joint Inter Agency Task Force-South (JIATF-S). Dit bedroeg totaal 322,4 uur. De extra gemaakte kosten zijn aan hen doorberekend en zijn ontvangen binnen de ontvangstenbegroting. Zie paragraaf 3

Instandhouding IT (DMF): Dit betreft alle uitgaven gerelateerd aan telefonie, data, licenties, hard- en software. Het restant budget was bestemd voor ICT-middelen in het kader van BOTOC. Deze middelen worden verschoven naar 2025 om alsnog te besteden.

Instandhouding Infra (DMF): In 2023 jaar zijn enkele grote infra uitgaven niet gerealiseerd. Een ophoging van het budget heeft niet geleid tot extra realisatie in 2024, omdat het budget was bedoeld voor uitgaven die oorspronkelijk in 2023 gepland waren. Een grote infra uitgaven in 2024 was voor de financiering van plaatsing en aansluiten van de benodigde infra en ICT op steunpunt Hato K€480.

5.3 Investerings

Onder investeringen vallen de projecten uit het Lange Termijn Plan Materieel (LTP-M) voor de nieuwbouw van infrastructuur, de aanschaf of vervanging van groot materieel, en de incidentele investeringsprojecten.

Lange Termijn Plan Materieel (LTP-M)

Conform het jaarplan 2024 wordt een viertal projecten vanuit het LTP-M gefinancierd:

- Het project walradar Benedenwinden is in 2024 afgerond en door COMMIT overgedragen aan de Kustwacht.
- Het project vervanging cutter capaciteit is in 2023 gestart met het accorderen van het projectvoorstel. COMMIT voert dit project momenteel uit. De contractondertekening voor gunning wordt verwacht in 2025.
- Het project walradar Bovenwinden is eveneens 2024 gestart met het akkoord op het projectvoorstel, waarna de eerste financiële realisatie in 2025 zal plaatsvinden.
- Tot slot wordt gewerkt aan de vervanging van de Justice in de vorm van het project vervanging klein vaartuigen. CZSK/DMI voert dit project momenteel uit. De verwachting is dat het contract in het laatste kwartaal van 2025 wordt getekend

Samengevat is de financiële realisatie in 2024 nihil voor de investeringen uit het LTP-M. De projecten zijn in behandeling en zullen de komende tijd worden omgezet tot verplichtingen (contracten). Op basis van deze verplichtingen worden de financiële middelen aangesloten in het juiste boekjaar.

Toelichting investeringen

Na het afsluiten van het LVC contract is gebleken dat door de Kustwacht niet alle daarmee samenhangende middelen worden gerealiseerd. Onderzocht wordt de omvang van de middelen die niet worden gerealiseerd en de bestedingsopties daarvan.

5.4 Ontvangsten

De Kustwacht is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de vier landen binnen het Koninkrijk der Nederlanden. Alle landen dragen gezamenlijk bij aan de financiering van de Kustwacht. De werkwijze is dat Defensie alle uitgaven aan de Kustwacht voorfinanciert. Aruba, Curaçao en Sint Maarten betalen hun bijdragen vervolgens terug aan Defensie.

De ontvangstenbegroting is onderverdeeld in drie categorieën:

- Exploitatiebijdragen: Bijdragen voor exploitatiekosten.
- Investeringsbijdragen: Bijdragen aan investeringen, vastgelegd in het LTP-M.
- Overige ontvangsten: Ontvangsten uit samenwerkingsverbanden.

Exploitatie bijdragen van de Landen

De bedragen die de landen dienen bij te dragen voor exploitatie, zijn verantwoord en vastgelegd in het jaarverslag 2023. Curaçao had nog een openstaand bedrag van K€ 290, dat inmiddels is voldaan. Ook Sint Maarten en Aruba hebben hun exploitatiebijdrage volledig voldaan in 2024.

Omschrijving	Jaarverslag '23	Ontvangen '24	Restant '22	Saldo	Opmerking
AUA exploitatie	€ 2.372	€ 2.372	€ -	€ -	Voldaan
CUR exploitatie	€ 3.450	€ 3.160	€ 290	€ -	Voldaan
SXM exploitatie	€ 863	€ 863	€ -	€ -	Voldaan

Tabel 5:: Bijdrage van de landen exploitatiebijdrage conform jaarverslag 2023 (bedragen x € 1.000).

Bijdrage LTP-M Landen

Het investeringsbudget van de Kustwacht is vastgelegd in het LTP-M 2019-2028. In bestuursakkoorden is vastgelegd welke bijdrage de landen betalen. In 2024 hebben Aruba en

Curaçao hun bijdrage conform de nieuwe betaalreeks voldaan. Sint Maarten heeft in 2024 niet aan haar bijdrage voldaan.

Omschrijving	Jaarverslag '23	Ontvangen '24	Restant	Saldo	Opmerking
AUA investeringen	€ 2.640	€ 2.640	€ -	€ -	Voldaan
CUR investeringen	€ 4.100	€ 4.100	€ -	€ -	Voldaan
SXM investeringen	€ 840	€ -	€ -	€ - 840	In afwachting

Tabel 6: Bijdrage van de landen LTP-M conform bestuursakkoorden (bedragen x € 1.000).

Overige ontvangsten

Naast de bijdragen van de landen ontvangt de Kustwacht financiële middelen vanuit haar samenwerking met JIATF-S. JIATF-S maakt gebruik van resterende vlieguren binnen het contract voor Lucht Verkenningcapaciteit. Op basis van een integrale kostprijs worden de gemaakte vlieguren voor JIATF-S maandelijks verrekend. Als gevolg van de beschikbare ruimte en de grote behoefte van JIATF-S om gebruik te maken van de vlieguren is er meer geld ontvangen vanuit deze samenwerking. De extra ontvangsten zullen in 2025 worden toegevoegd aan het budgetkader van de Kustwacht. Overige samenwerkingsverbanden hebben tot nu toe niet geleid tot financiële ontvangsten.

Omschrijving	Begroot	Ontvangen '24	Saldo	Opmerking
JIATF-S	€ 1.200	€ 2.128	€ 928	Betaling dec '24 wordt in 2025 geboekt

Tabel 7: Ontvangsten uit samenwerkingsverbanden (bedragen x € 1.000).

Eindafrekening 2024

In het verleden is bepaald dat de uitgaven verbonden aan de huidige LVC en de exploitatie van HATO volledig voor rekening van Nederland zijn. Daarom zijn deze uitgaven niet meegenomen in de afrekening naar de landen. Dit geldt ook voor de uitgaven die worden gedaan in het kader van LTP-P en BOTOC. Alle andere uitgaven worden gedragen door de vier landen volgens een vaste verdeelsleutel, te weten Aruba 11%, Curaçao 16%, Sint Maarten 4% en Nederland 69%.

Tabel 8 geeft aan wat de realisatie was over 2024 en of de uitgaven voor rekening komen van de landen gezamenlijk óf alleen voor rekening van Nederland zijn. Figuur 7 geeft vervolgens inzicht in de bijdragen van de landen afzonderlijk. Deze bedragen worden begin 2025 aan de landen gefactureerd, op basis waarvan de voorfinanciering vanuit Defensie wordt gecompenseerd.

Omschrijving	Verdeelsleutel	Nederland	Totaal
HX	€ 17.856	€ 8.813	€ 26.669
<i>Personele uitgaven</i>	€ 15.422	€ 5.968	€ 21.390
<i>Materiele uitgaven</i>	€ 1.345	€ 459	€ 1.804
<i>Opdrachten</i>	€ 1.089	€ 2.386	€ 3.475
HK	€ 6.212	€ 28.519	€ 34.731
<i>Instandhouding IT</i>	€ 641	€ 117	€ 758
<i>Instandhouding infra</i>	€ 482	€ 523	€ 1.005
<i>Instandhouding materieel</i>	€ 4.619	€ 27.879	€ 32.498
<i>Kostenbudget</i>	€ 470		€ 470
Totale exploitatie	€ 24.068	€ 37.332	€ 61.400

Tabel 8: Verbijzondering uitgaven in 2024

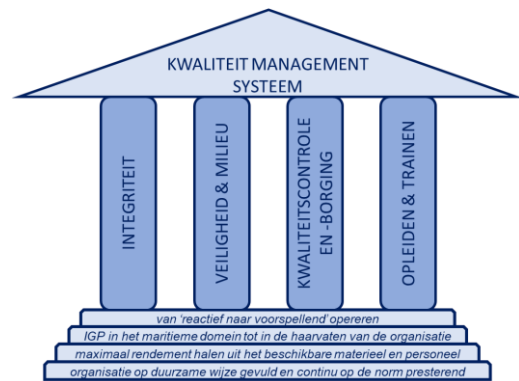
Nederland	
Totaal niet in verdeelsleutel (Nederland)	€ 37.332
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69% * 24.068)	€ 16.607
Totaal Nederland	€ 53.939
Aruba, Curaçao en Sint Maarten	
Aruba 11% * 24.068	€ 2.648
Curaçao 16% * 24.068	€ 3.850
Sint Maarten 4% * 24.068	€ 963
Totaal Aruba, Curaçao en Sint Maarten	€ 7.461
TOTAAL	€ 61.400

Figuur 7: Bijdragen van de vier landen in 2024 (bedragen x K€).

6. Kwaliteit

6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft hoe de Kustwacht in 2024 invulling gaf aan de plannen binnen de pijlers van het Kwaliteit Management Systeem van de Kustwacht, zoals hiernaast afgebeeld.



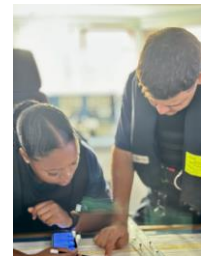
Figuur 8 Kwaliteit Management Systeem van de Kustwacht

Algemeen

De Kustwacht hecht, als handhavingsorganisatie, grote waarde aan het onderwerp integriteit. De Kustwacht introduceert het onderwerp integriteit bij nieuwe medewerkers direct na hun aantreden en daarnaast kregen medewerkers periodiek voorlichtingssessies over integriteit. Tijdens deze sessies kwam onder andere de geldende gedragscode aan bod en gingen de deelnemers aan de hand van casuïstiek met elkaar in gesprek over het thema integriteit. Dergelijke sessies dragen bij aan het bewustwordingsproces over integriteit.

Eind 2024 is het integriteitsplan 2025-2028 gelanceerd. Onderdeel van dit plan is een inventarisatie van de grootste integriteitsrisico's per afdeling, op basis waarvan de Kustwacht concrete beheersmaatregelen kan implementeren. Dit plan zorgt daarnaast ook voor een gestructureerde opbouw in de ontwikkeling van een hoger bewustzijn als het gaat om integriteit.

In 2024 is er een speciaal ontwikkelde applicatie uitgerold ten behoeve van de digitalisering van het proces van integriteitsmeldingen (melden en afhandelen). Daarnaast zijn er verschillende vertrouwenspersonen integriteit geïntroduceerd in de organisatie. Het doel hiervan is om de drempel te verlagen voor het maken van meldingen.



De voorziene risicoanalyse integriteit en het werktevredenheidsonderzoek is uitgesteld totdat de transitie is afgerond.

Meldingen vermoedelijke integriteitsschendingen

In 2024 registreerde de Kustwacht 10 meldingen van (vermoedelijke) integriteitsschendingen. Alle meldingen zijn afgehandeld en geen daarvan heeft geleid tot een integriteitsonderzoek. De meldingen in 2024 betroffen voornamelijk vermeende ongewenste omgangsvormen op de werkvloer en voorkeursbehandeling.

6.3 Veiligheid, Milieu & Duurzaamheid

De Kustwacht continueerde de inzet om de bedrijfsveiligheidscultuur verder te optimaliseren. Zo was Veiligheid en Milieu (V&M) geagendeerd bij verschillende overlegfora. Daarnaast werden voorlichting en lessen aan medewerkers bij alle eenheden gegeven. Op deze manier maakt de Kustwacht haar medewerkers bewust van veiligheidsrisico's van het werk en de eigen verantwoordelijkheid hierin ter mitigatie van de risico's. Ook kregen de medewerkers instructie in het maken van veiligheid gerelateerde meldingen.

Als onderdeel van de transitie komen op alle eenheden preventiemedewerkers. Het opleiden van deze medewerkers zal geschieden na de transitie. Hiervoor zijn al opleidingsplaatsen beschikbaar.

De eenheden van de Kustwacht werkten aan hun risico-inventarisatie en evaluatie. Inmiddels hebben de eerste implementaties plaats gevonden van de beheersmaatregelen voor reeds geïdentificeerde risico's.

De Kustwacht werkt op het gebied van V&M nauw samen met Defensie onder andere door zitting te nemen in de zogenaamde veiligheidsraad van CZMCARIB.

Op het gebied van duurzaamheid realiseerde de Kustwacht afgelopen periode zonne-energie installaties ten behoeve van spanningsvoorziening voor de walradarketen op de Benedenwindse eilanden.

De Kustwacht besloot tot slot het geplande onderzoek naar de veiligheidscultuur (een zogenaamde nulmeting) uit te stellen. De Kustwacht laat het onderzoek uitvoeren nadat de transitie heeft plaatsgevonden.

6.4 Kwaliteitscontrole en –borging

In 2024 gaf de Kustwacht invulling aan kwaliteitscontrole door bijvoorbeeld de afname van de jaarlijkse normvaardigheidstesten, zowel voor fysieke gesteldheid als voor schietvaardigheid. Daarnaast fristen de medewerkers hun juridische kennis op. Inmiddels is een medewerker gestart met het vormgeven van de inhoud van de functie *quality manager*, vooruitlopend op de transitie. Er is een start gemaakt met het inzichtelijk maken van trainingsprogramma's en normbewaking om de kwaliteit te waarborgen.

6.5 Opleiden & Trainen

Vooruitlopend op de transitie is de afdeling opleiden en training (deels) ingericht. Hier is een start gemaakt met het organisatie brede opleidings- en trainingsplan. Voorbeelden zijn de vervolgopleiding voor ervaren executieve medewerkers en lancering van het online leerplatform. Dit geeft op termijn een kwaliteitsimpuls aan het personeel.



7 Strategische communicatie

7.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft hoe de Kustwacht in 2024 invulling gaf aan haar strategische communicatie. Externe en interne communicatie voert de Kustwacht uit conform haar strategisch communicatieplan 2022-2024. Afgelopen jaar is gewerkt aan vernieuwing van dit plan en de verwachting is dat het strategisch communicatieplan 2025-2027 in januari 2025 definitief wordt vastgesteld. Inmiddels is de in 2022 geïntroduceerde vernieuwde huisstijl breed uitgerold binnen de Kustwacht.

7.2 Externe communicatie

Algemeen

De Kustwacht gaf in 2024 uitvoering aan zowel haar proactieve als reactieve communicatie- en voorlichtingsbeleid. Via reguliere en sociale media is met regelmaat aandacht besteed aan operaties van de Kustwacht en voorlichting gegeven over relevante onderwerpen. Voorbeelden zijn artikelen in de media over onderscheppingen van drugstransporten, reddingsacties op zee en geldende maatregelen bij evenementen op zee. Deze berichtgeving stemde de Kustwacht af met haar ketenpartners.

Over het algemeen ziet de Kustwacht een toename aan blootstelling in de media, onder andere door het geven van interviews aan radio- en televisieprogramma's. Ook groeide het gebruik en het bereik van sociale media. Dit alles zorgde voor vergrote zichtbaarheid van de Kustwacht in de maatschappij. De Kustwacht continueerde het samenstellen van een beleidsstuk aangaande de media. Dit beleid moet de wijze van omgang met de media en een mediacode voor het personeel gaan beschrijven. Dit moet naast de bestaande voorlichting personeel beter voorbereiden op omgang met (sociale) media. Door andere prioriteiten is het samenstellen van dit beleidsstuk in 2024 nog niet afgerond.

Maritieme veiligheid

Om de maritieme veiligheid te verhogen hield de Kustwacht met name via haar sociale media een bewustwordingscampagne, de zogenaamde *Safety at Sea* campagne. Onderdeel van deze campagne waren voorlichtingsfilmpjes om gebruikers van de zee zich bewust te maken van de gevaren en manieren om deze gevaren het hoofd te bieden. Dit alles om de veiligheid van alle zeevarenden te vergroten.



Community policing

Een belangrijk onderdeel van maritiem-IGP is een actieve betrokkenheid van de gemeenschap bij de Kustwacht en vice versa. Het doel is uitwisseling van informatie met verschillende gebruikers van het maritieme domein (bijv. vissers en beheerders van havens en ketenpartners). Verschillende medewerkers van de Kustwacht kregen hiervoor o.a. training in gesprekstechnieken.

Werving

In 2024 organiseerde de Kustwacht samen met Defensie de open dag op Aruba. Deze dag trok zeer veel bezoekers en droeg bij aan de zichtbaarheid van de organisatie. Er werden in 2024 vele scholen bezocht in het kader van voorlichting en werving. Ook was de Kustwacht aanwezig bij verschillende beroepen- en banenmarkten en hield het op Aruba, Curaçao en Sint-Maarten zogenoemde recruitment dagen, om nieuw personeel te werven. Om deze evenementen te promoten was er veelvuldig contact met de media.

7.3 Interne communicatie

Afgelopen jaar werd het personeelsblad *Notisia* maandelijks uitgegeven. Deze intensivering van de interne communicatie had tot gevolg dat medewerkers beter op de hoogte waren van de verschillende onderwerpen die binnen de organisatie spelen waaronder de transitie.

Bijlage A: Overzicht gebruikte afkortingen

BES	Bonaire, Sint Eustatius & Saba
BOK	Basisopleiding Kustwacht
BOTOC	Brede Offensief Tegen georganiseerde Ondernijnende Criminaliteit
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht in het Caribisch gebied
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DMF	Defensiematerieelbegrotingsfonds
DLP	Defensie Lifecycle Plan
EMSA	European Maritime Safety Agency
ICT	Informatie & Communicatie Technologie
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
IOM	International Organization for Migration
JIATF-S	Joint Interagency Task Force South
JRCC	Joint Rescue Coordination Center
J&V	Justitie en Veiligheid
JVO	Justitieel Vierpartijen Overleg
LAC	Latijns Amerika en Cariben
LTP-M	Lange Termijn Plan Materieel
LTP-P	Lange Termijn Plan Personeel
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MAOC-N	Maritime Analysis and Operations Centre Narcotics
MIK	Martiem Informatie Knooppunt
MMHB	Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire
MOC	Maritiem Operatie Centrum
OM	Openbaar Ministerie
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
RVB	Rijksvastgoedbedrijf
SAR	Search And Rescue
SSCG	Stationsschip Caribisch gebied
USCG	United States Coast Guard
V&M	Veiligheid en Milieu
VMMS	Veiligheid & Milieu Management Systeem