

---

# KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED

---



---

**JAARVERSLAG 2021**

---

## Inhoudsopgave

Inleiding .....	3
Operationele output en resultaten 2021 .....	4
Omgeving .....	7
1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten.....	9
1.1 Inleiding .....	9
1.2 Missie, visie & strategie .....	9
1.3 Kernwaarden .....	10
1.4 Prioriteitstelling .....	10
1.5 Integriteit .....	11
1.6 Strategische communicatie .....	12
1.7 Veiligheid & Milieu .....	13
1.8 Samenwerken met Defensie .....	14
2. Verder inrichten moderne informatiehuishouding .....	15
2.1 Inleiding .....	15
2.2 Operationeel .....	15
2.3 Materieel .....	15
2.4 Personeel.....	15
3. Realiseren middelen uit LTP .....	17
3.1 Inleiding .....	17
3.2 Operationeel .....	17
3.3 Materieel .....	17
3.4 Personeel.....	18
4. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht.....	19
4.1 Inleiding .....	19
4.2 Operationeel .....	19
4.3 Materieel .....	21
4.4 Personeel.....	22
5. Groeihoofdstuk .....	23
Bijlage A: Overige cijfermatige verslaglegging 2021 .....	24
Bijlage B: Begroting .....	25
Bijlage C: Overzicht gebruikte afkortingen .....	30

## **Inleiding**

Conform de Rijkswet Kustwacht legt de minister van Defensie met dit jaarverslag verantwoording af over het functioneren van de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (hierna: de Kustwacht).

Jaarlijks stelt de Kustwacht een jaarplan op waarin de doelstellingen en plannen voor het komende jaar beschreven staan en op basis waarvan de directeur Kustwacht zijn eenheden en personeel inzet. De Rijksministerraad heeft het jaarplan voor 2021 op 11 december 2020 vastgesteld. De structuur van dit jaarverslag volgt nagenoeg die van het jaarplan 2021 om transparant verslag te kunnen doen van de behaalde resultaten ten opzichte van de doelstellingen in dat jaarplan.

Het jaarverslag dat voor u ligt, begint met een overzicht van de operationele *output* en geboekte resultaten van de Kustwacht over het jaar 2021. Vervolgens blikt de Kustwacht terug op de omgeving waarin zij dat jaar heeft geopereerd en wat dat betekende voor de inzet van haar eenheden en personeel.

Net als in het jaarplan beschrijft hoofdstuk 1 van het jaarverslag de algemene kaders en ontwikkelingen op onder andere integriteit, strategische communicatie en veiligheid en milieu in 2021. Hierna volgen de hoofdstukken 2 tot en met 4. Daarin staat de uitwerking van de plannen binnen de pijlers van de strategie van de Kustwacht in 2021 beschreven. Hoofdstuk 5 beschrijft tot slot ontwikkelingen die in 2021 gemaakt zijn op de gestelde lange termijn ambities in het zgn. groeihoofdstuk.

De volledige financiële verslaglegging en verantwoording over de realisatie van het budget van de Kustwacht in 2021 is te vinden in bijlage B. Dit houdt in dat er geen aparte financiële paragraaf terugkomt in het hoofddocument.

## Operationele output en resultaten 2021

De missie van de Kustwacht in 2021 luidde:

“Het leveren van maritieme veiligheid (*safety & security*<sup>1</sup>) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (*handhaving*) en dienstverlening.”

Net als voorgaande jaren gaf de Kustwacht met haar operationele eenheden in 2021 invulling aan deze missie. Zo zijn schepen naar zee gestuurd en vliegende en rijdende eenheden ingezet in het maritieme domein, voornamelijk informatie gestuurd. Zowel organieke eenheden alsook Defensie-eenheden, periodiek onder aansturing van de Kustwacht, zijn ingezet. Dit was mogelijk dankzij de nimmer aflatende inzet van toegewijd personeel, zowel aan boord van die eenheden alsook in de ondersteunende afdelingen. De operationele *output* die dit collectief leverde is, vooral in het licht van de zeer uitdagende en vaak beperkende omstandigheden als gevolg van de COVID-19 pandemie, bijzonder lovenswaardig.

Onderstaande tabellen presenteren de geleverde *output* in 2021, gekwantificeerd per eenheid.

ORGANIEKE KUSTWACHTEENHEDEN 2021			
<b>Varende eenheden</b>			
Cutter (vaardagen)	87	106	80
Interceptors (vaaruren)	1214	1403	2084
Justice 20 (vaaruren)	107	748 <sup>2</sup>	59
Presentie op/vaardagen bij Bonaire (dagen)	365		
Presentie op/vaardagen bij St. Eustatius en Saba (dagen)	120		
<b>Vliegende eenheden</b>			
Dash-8 patrouillevliegtuig (airhours) <sup>3</sup>	2032		
AW-139 helikopter (blockhours) <sup>4</sup>	1037		
<b>Rijdende eenheden</b>			
Landpatrouilles <sup>5</sup> (patrouille-uren)	1520	442	182

Tabel 1: Output organieke kustwachteenheden 2021

DEFENSIE-EENHEDEN 2021	
Stationschip Caribisch gebied (vaardagen)	36
NH-90 Boordhelikopter (vliegunen)	58

Tabel 2: Output Defensie-eenheden 2021

<sup>1</sup> Hiermee doelt de Kustwacht op enerzijds het waarborgen van de veiligheid van personen door bijv. reddingsacties uit te voeren en anderzijds door het leveren van beveiliging/optreden tegen bedreigingen zoals bijv. drugcriminaliteit


<sup>2</sup> Ook inzet bij Bonaire

<sup>3</sup> Naast de 2000 uur voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vliegunen beschikbaar voor Defensie

<sup>4</sup> Het contract voor de Dash-8 en de AW-139 zijn op basis van *blokken*, maar de inputgegevens voor de DASH-8 worden gerekend in *vliegunen*. Een *vlieguur* is de tijd dat een luchtvaartuig daadwerkelijk vliegt, dus van *take-off* tot *land on*. Een *blokkuur* is de tijd dat een luchtvaartuig in beweging is, *off blocks* is. Hierin wordt de tijd dat het toestel aan het taxiën is, meegerekend

<sup>5</sup> Landpatrouilles om o.a. invulling te geven aan het zgn. *community policing*

De geleverde operationele *output* vertaalde zich in 2021 in onderstaand overzicht van operationele resultaten van de Kustwacht.

TAAKGEBIED	TOTALEN 2021 	
Drugs	9869 <sup>6</sup>	kg cocaïne
	0	kg heroïne
	577 <sup>7</sup>	kg marihuana en hennep
Wapens & munitie	0	# wapens / munitie
Illegale immigratie	117	# ongedocumenteerden
Scheepvaarttoezicht	2108	x controles uitgevoerd
	211	x proces verbaal opgemaakt
Milieudelicten	3	x proces verbaal opgemaakt
Visserij	20	x proces verbaal opgemaakt
Search & Rescue	208	x in actie gekomen, waarbij 53 <sup>8</sup> personen zijn gered

Tabel 3: Operationele resultaten 2021

Tabel 3 toont afgeronde totaalhoeveelheden. Deze hoeveelheden zijn opgebouwd uit zowel acties waarbij de Kustwacht zelfstandig heeft opgetreden als acties waarbij derden de daadwerkelijke onderschepping of redding hebben gedaan op aangeven van een Kustwachteenheid. De Kustwacht is namelijk, net als voorgaande jaren, bijvoorbeeld zeer regelmatig betrokken geweest bij zgn. *counter illicit trafficking*-acties van ketenpartners als *Commander Task Group 4.4* (CTG 4.4), de kustwacht van de Verenigde Staten van Amerika (*US Coast Guard*, hierna USCG) en de Amerikaanse *Joint Inter Agency Task Force-South* (JIATF-S). Deze betrokkenheid varieerde in 2021 van initiële detectie door vliegende eenheden van de Kustwacht tot gezamenlijk optreden en gebruik van de Kustwachtbevoegdheden in internationale wateren onder het Verdrag van San José. Terugkijkend op 2021 heeft met name het Kustwacht maritieme patrouillevliegtuig veelvuldig opgetreden als zgn. *force multiplier* voor varende eenheden in de strijd tegen internationale drugtransporten en het is daarmee wederom onmisbaar gebleken in de effectieve strijd tegen transnationale georganiseerde criminaliteit.

De Kustwacht heeft een aantal (grote) drugsvangsten gedaan in 2021, al dan niet in samenwerking met Defensie of derden. Uit de resultaten van onderscheppingen van verdovende middelen door de Kustwacht zelf (2697 kg cocaïne en 577 kg marihuana), valt echter op te maken dat de totale hoeveelheid in beslag genomen drugs in 2021 sterk gedaald is ten opzichte van 2020<sup>9</sup>. De Kustwacht schrijft dit, net als in 2020, vooral toe aan de gevolgen van de aanhoudende COVID-19 crisis en de vermoedelijk daarmee samenhangende neergang in hoeveelheid verkeer over zee richting de landen in het Caribisch deel van het Koninkrijk der Nederlanden (hierna de Landen). Daarnaast beschikte de Kustwacht de eerste vier maanden van 2021 niet over een Stationschip Caribisch gebied (SSCG). Het SSCG is door technische mankementen pas medio 2021 in de Caribische regio beschikbaar gekomen. Het grote voortzettingsvermogen gecombineerd met een uitgebreide capaciteit aan beeldopbouwssensoren én een organieke helikopter, maken dit platform uitermate geschikt voor de

<sup>6</sup> Van het totaal is 7172 kg onderscheept door derden op aangeven van de Kustwacht. Bij de onderscheppingen zijn bijvoorbeeld het SSCG en schepen van de USCG betrokken geweest. Het SSCG viel in deze gevallen onder aansturing van CTG 4.4

<sup>7</sup> Ook zijn 1500 hennepplanten in beslag genomen

<sup>8</sup> 16 personen zijn gered door derden op aangeven van de Kustwacht

<sup>9</sup> Zie Jaarverslag Kustwacht Caribisch gebied 2020 (vastgesteld op 19 mei 2021)

uitvoering van kustwachttaken en zeker ook *counter drugs* operaties. Het SSCG levert dan ook een significante bijdrage aan de opbouw van het omgevingsbeeld en aan de operationele output van de Kustwacht.

Een afname over 2021 is ook waarneembaar als het gaat om mensensmokkel en onderscheppingen van illegale vuurwapens.

In de 'Motie Diks' is de regering verzocht, in samenwerking met de *International Organization for Migration* (IOM), te monitoren hoeveel personen omkomen door verdrinking in het Nederlandse *search and rescue* (SAR) gebied en hier tevens in de jaarverslagen over te rapporteren<sup>10</sup>. De IOM gaat niet in op het exacte SAR-gebied van de Kustwacht, maar wel op de gehele regio 'Caribbean'. Over 2021 worden 170 doden en vermisten gerapporteerd in deze regio<sup>11</sup>. De Kustwacht zelf rapporteert 15 omgekomen drenkelingen in 2021 in haar verantwoordelijkheidsgebied.

---

<sup>10</sup> Motie; Motie van het lid Diks over een nauwkeurigere monitoring van het aantal vluchtelingen dat zelfstandig de Caribische eilanden bereikt. 11-09-2019, KST27830286; 27830, nr 286

<sup>11</sup> <https://missingmigrants.iom.int> (dd. 5 januari 2022)

## Omgeving

De omgeving waarin de Kustwacht opereert, bepaalt deels de benodigde prioriteitstelling en inzet van haar capaciteiten. De navolgende factoren<sup>12</sup> speelden hierbij een belangrijke rol in en zorgden ook in 2021 voor dynamisch werkveld. Enkele factoren en lagen ook ten grondslag aan de fysiek geleverde *output* door de eenheden en daarmee geboekte resultaten in 2021.

### COVID-19

In navolging op 2020 had de COVID-19 pandemie ook in 2021 grote impact. De intrede van nieuwe varianten zorgde periodiek voor besmettingsgolven met navenante beperkende maatregelen tot gevolg. Dit trof ook de Kustwacht. Zo kende de Kustwacht in 2021 enkele periodes van verminderde operationele inzetbaarheid en liepen enkele materieel projecten vertraging op. Waar relevant beschrijft dit jaarverslag wat de gevolgen zijn geweest.

### Landspakket H.11 – Versterking van het Grenstoezicht

De economische crisis in de Landen als gevolg van de COVID-19 pandemie, heeft in 2020 geleid tot het sluiten van akkoorden voor financiële hulp van Nederland aan de afzonderlijke landen. Als onderdeel van die akkoorden zijn de Landen onder het protocol versterking grenstoezicht (8 februari 2021) samen met Nederland drie afzonderlijke plannen van aanpak ter versterking van het grenstoezicht overeengekomen (maatregel H.11 uit de Landspakketten). De Kustwacht neemt als onderdeel van de grenstoezichtketen in elk van de Landen deel aan het respectievelijke plan van aanpak. Dit betekent specifiek voor de Kustwacht voorziening in een personele uitbreiding zodat in de nabije toekomst '24/7' een eenheid operationeel inzetbaar is. In 2021 is de Kustwacht daarom gestart met de voorbereidingen voor een grootschalig reorganisatietraject op basis van het Lange Termijn Plan Personeel (LTP-P) 2021-2028. Dit plan is in maart 2021 goedgekeurd door het Presidium van de Kustwachtcommissie en schetst de contouren van de toekomstige organisatie. Na de goedkeuring van het LTP-P is veel aandacht besteed aan de uitwerking ervan. Om het LTP-P te vertalen naar een gedegen reorganisatieplan, is in 2021 een transitieteam samengesteld. Dit team begeleidt de Kustwacht in het reorganisatietraject in de richting van een nieuw geformaliseerde organisatie vanaf 2025.

De omgeving waarin de Kustwacht in samenwerking met het transitieteam moet manoeuvreren om het plan tot bloei te laten komen, is echter complex; o.a. gezien de grote hoeveelheid betrokken partijen. Dit betekent dat besluitvorming over en daadwerkelijke uitvoering van gemaakte plannen soms langer duren. Hier bovenop kampte men in 2021 ook met de effecten van de COVID-19 pandemie, die de complexiteit van het dossier hebben vergroot. Dit jaarverslag biedt inzicht in de vorderingen die zijn gemaakt in 2021.

### Venezuela

De situatie in Venezuela is en bleef in 2021 onverminderd zorgwekkend. Dit geldt zowel op politiek, sociaal, financieel-economisch als humanitair vlak. Desondanks is een grote uittocht over zee richting de Landen ook in 2021 uitgebleven. Zo registreerde de Kustwacht, in navolging op 2020, ook in 2021 een afname van het aantal aanlandingen waarbij ongedocumenteerde personen afkomstig uit Venezuela op illegale wijze toegang probeerden te krijgen tot de Benedenwindse eilanden. De Kustwacht dicht dit deels toe aan de veelvuldige en zichtbare inzet van haar eenheden rondom de eilanden.

### Klimaat

Net als voor 2020 werd ook voor 2021 een orkaanseizoen voorspeld met zeer veel klimatologische extremeiteiten in de vorm van (zeer) heftige stormen. Ondanks het uitkomen van deze voorspelling<sup>13</sup>, waarbij wederom een recordaantal stormen is ontstaan in de Atlantische regio waarvan een aantal heeft geleid tot veel overlast in de Caribische regio, heeft dit voor de Kustwacht niet geleid tot additionele inzet in de vorm van gerichte hulpverlening. De missie is ook tijdens de vele heftige stormen

<sup>12</sup> Zie ook Justitieel beleidsplan 2018-2021

<sup>13</sup> <https://public.wmo.int/en/media/news/active-2021-atlantic-hurricane-season-officially-ends> (dd. 5 januari 2022)

onverminderd voortgezet. Ook in 2021 heeft de Kustwacht structureel zitting gehad in de rampenbestrijdings-organisaties van de Landen.

# 1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten

## 1.1 Inleiding

De missie, visie en strategie gaven richting aan de ontwikkeling van de Kustwacht in 2021. Daarnaast ontwikkelde de Kustwacht zich verder op een aantal prioriteitsgebieden. Dit hoofdstuk gaat hierop in. Paragraaf 1.2. beschrijft de missie, visie en strategie zoals gold in 2021. Vervolgens gaat dit hoofdstuk dieper in op de taken en de prioriteitstelling van de Kustwacht op basis van het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 en het jaarplan 2021.

## 1.2 Missie, visie & strategie

### Missie

De missie van de Kustwacht vormde de basis en de visie en strategie waren bepalend voor de focus van de Kustwacht in 2021. Net als voorgaande jaren luidde de missie van de Kustwacht in 2021:

*“Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening.”*

### Visie

In 2021 vond echter wel een accentverschuiving plaats in de visie en onderliggende strategie. Vanaf 2021 luidt de visie van de Kustwacht:

*“Vanaf 2025 geeft de Kustwacht invulling aan haar missie door zelfstandig 24/7 Intelligence Gestuurd Politieoptreden in het maritieme domein.”*

### Strategie

De verschuiving ten opzichte van eerdere jaren is enerzijds de expliciet geformuleerde ambitie om zelfstandig 24/7 te willen gaan opereren en anderzijds het nieuw gekozen tijdspad om dit te realiseren; namelijk vanaf 2025.

De strategie voor 2021 is opgesteld aan de hand van deze aangepaste visie. Zodoende zijn de pijlers geïdentificeerd waarlangs de Kustwacht zich verder is gaan ontwikkelen in 2021:

1. *het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie om vanuit informatie de operatie aan te sturen;*
2. *het realiseren van de middelen uit het Lange Termijn Plan;*
3. *het verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht.*

### Terugblik 2021

Samenvattend stelt de Kustwacht dat vanaf 2021 de focus is verlegd richting de toekomst, met 2025 als richtpunt. De strategie is hierop aangepast en de plannen zijn langs de bovenstaande pijlers opgesteld zodat de Kustwacht vanaf 2025 zelfstandig, ‘24/7’, opereert volgens het *Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP)* in het maritieme domein.

Naast de dagelijkse inzet van personeel en middelen om invulling te geven aan de missie, ontwikkelde de Kustwacht zich in 2021 verder op organisatorisch vlak. In dit jaarverslag is te lezen hoe de Kustwacht hier invulling aan gaf. Enerzijds op onderwerpen zoals integriteit, communicatie en veiligheid en milieu. Anderzijds om vanuit informatie de operatie aan te sturen, de belangrijkste voorwaarde om uiteindelijk *zelfstandig* informatie gestuurd te gaan opereren met voldoende personeel en adequaat materieel. Per pijler werkte de Kustwacht dit via een vaste structuur uit, namelijk op operationeel, materieel en personeel gebied.

In 2021 heeft de Kustwacht verdere stappen gezet in de professionalisering van haar organisatie door beleid te schrijven voor integriteit en veiligheid en milieu gerelateerde onderwerpen. Het algemene veiligheidsbewustzijn nam bijvoorbeeld toe en het personeel was sneller bereid meldingen te doen.

Op operationeel (organisatorisch) gebied werkte de Kustwacht in 2021 verder aan kwaliteitsborging en het toekomstbestendig maken van het *Joint Rescue Coordination Center* (JRCC), het operatiecentrum en meldkamer van de Kustwacht. Daarnaast was de Kustwacht een actieve partner die haar informatiepositie bestendigde en versterkte, zowel internationaal als binnen de Landen.

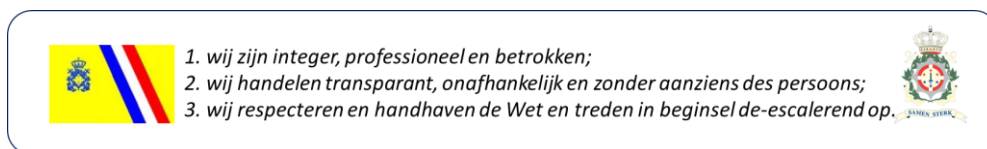
Het bestaande materieel is in 2021 waar nodig in stand gehouden. In 2021 was het Lange Termijn Plan Materieel (LTP-M) 2019-2028 leidend voor vervangingstrajecten en aanschaf van nieuw materieel.

De belangrijkste ontwikkeling op personeel gebied in 2021 was de goedkeuring van het LTP-P en de verdere uitwerking ervan.

### 1.3 Kernwaarden

Kernwaarden staan aan de basis van de identiteit van de Kustwacht en zijn het cement tussen de bouwstenen van de kustwachtorganisatie. Kernwaarden zijn van groot belang om te kunnen handelen in lijn met de missie en visie van de Kustwacht.

Ook in 2021 luiden de kernwaarden van de Kustwacht:



In 2021 waren de kernwaarden, net als voorgaande jaren, een terugkerend onderwerp. Bijvoorbeeld tijdens opleidingen, voorlichtingssessies en trainingen.

### 1.4 Prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht lag in 2021 bij de justitiële opsporingstaken. Deze werden uitgevoerd onder gezag en aansturing van de Openbaar Ministeries (OM) van de Landen. Zij bepaalden dan ook de justitiële prioriteitstelling. De vier landen van het Koninkrijk der Nederlanden bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan.

Het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 benoemt vier beleidsspeerpunten, namelijk het optreden tegen en het bestrijden van:

1. het transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. mensensmokkel en mensenhandel;
3. het vervoer en handel in illegale vuurwapens;
4. terrorisme.

Normaal gesproken komen de diensthoofden van de Douane, Politie, OM en Kustwacht per Land gemiddeld drie keer per jaar samen tijdens het zogenaamde 'Vierhoeksoverleg'<sup>14</sup>. Dit vond in 2021, mede door COVID-19, minder frequent plaats<sup>15</sup>. Het hoofdthema tijdens de gehouden overleggen was de samenwerking tussen de ketenpartners. Deze samenwerking is gericht op uitwisseling van informatie, uitvoering van gezamenlijke acties, uitwisseling van personeel en oplossen van eventuele

<sup>14</sup> Bij gelegenheid is ook de Koninklijke Marechaussee aanwezig bij dit overleg

<sup>15</sup> De Kustwacht heeft in 2021 drie keer overleg gehad met de OM's. Daarnaast vond in 2021 op Curaçao en Sint Maarten één 'Vierhoeksoverleg' plaats. Op Aruba heeft in 2021 geen 'Vierhoeksoverleg' plaatsgevonden

knelpunten binnen de keten. Daarnaast werd het overleg gebruikt om een nadere invulling te geven aan het Justitieel Beleidsplan.

De Kustwacht leverde in 2021 een bijdrage aan een nieuwe versie van het Justitieel Beleidsplan, waarvan eind 2021 een conceptversie tot stand is gekomen. In 2022 verwacht de Kustwacht een nieuw Justitieel Beleidsplan.

De Kustwacht hanteerde in 2021, net als voorgaande jaren, planmatig een 80/20-verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat op jaarbasis planmatig 80 procent van de inzet ligt op inzet voor de prioritaire justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere (toezichhoudende en dienstverlenende) taken, zoals het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het (mariene) milieu, de scheepvaart, SAR, hulpverlening en rampenbestrijding.

Kanttekening hierbij is dat de Kustwacht ook in 2021 op elke SAR-melding binnen haar verantwoordelijkheidsgebied reageerde. De Kustwacht voerde zodoende 208 reddingsacties uit in 2021.

## 1.5 Integriteit

### Algemeen

Juist omdat de Kustwacht een handhavingsorganisatie is, was integriteit ook in 2021 een speerpunt in het beleid. De Kustwacht verankerde het onderwerp in 2021 nog sterker in de bedrijfsvoering om zo integriteitsrisico's verder te beperken, ook voor de toekomst.

In 2021 voerde de Kustwacht haar Integriteitsplan 2020/2021 verder uit. De focus lag met name op het inhalen van in 2020 wegens COVID-19 afgelaste activiteiten. Zo organiseerde de Kustwacht meerdere voorlichtingssessies, onder andere voor de nieuw aangetreden aspiranten van de Basisopleiding Kustwacht (BOK). In de voorlichtingssessies besteedde de Kustwacht aandacht aan de bewustwording van integer handelen. De Kustwacht is van mening dat dergelijke bewustwording bijdraagt aan de beperking van mogelijke integriteitsrisico's binnen de organisatie en bestempelt dit onderwerp derhalve jaarlijks als prioriteit.

Alle eenheden kregen ondanks periodieke beperkingen als gevolg van COVID-19 minimaal één voorlichtingssessie in 2021. De Kustwacht is dan ook tevreden met de gemaakte inhaalslag in 2021 en beperkte de impact van COVID-19 op de uitvoering van het Integriteitsplan 2020/2021. Tot slot agendeerde de Kustwacht het onderwerp integriteit ook in 2021 bij alle interne overlegfora.

Het voorziene werktevredenheidsonderzoek is niet uitgevoerd in 2021 onder druk van COVID-19 en beschikbare capaciteit. Dit is nu voorzien voor 2022.

### Beleidsaspecten

Om haar integriteitsbeleid verder vorm te geven, stelde de Kustwacht in 2021 een tweede dienstvoorschrift op over een aan integriteit gerelateerd onderwerp: richtlijnen ten aanzien van personeelsleden die politiek actief zijn.

Ook zijn in 2021 de richtlijnen voor het melden van vermoedelijke integriteitsschendingen verder beschreven in een separaat meldingsprotocol. Hiermee vergroot de Kustwacht de veilige werkomgeving voor haar personeel.

### Meldingen vermoedelijke integriteitsschendingen

In 2021 registreerde de Kustwacht 21 meldingen van (vermoedelijke) integriteitsschendingen. Hiervan zijn er 17 afgehandeld. Eén melding resulteerde in een integriteitsonderzoek en vijf meldingen zijn nog in behandeling (inclusief één melding van voor 2021).

De meldingen in 2021 betroffen voornamelijk vermeend misbruik van positie, bevoegdheden en/of belangen die resulteerden in willekeur en persoonlijke voorkeuren aangaande beleid, en oneigenlijk gebruik van dienstmiddelen.

## 1.6 Strategische communicatie

### Algemeen

De Kustwacht gaf ook gedurende 2021 uitvoering aan zowel haar proactieve als reactieve communicatie- en voorlichtingsbeleid. Via de media zoals kranten en tv is met regelmaat aandacht besteed aan operaties van de Kustwacht en voorlichting gegeven over relevante onderwerpen.

Hiermee sloot de communicatiestrategie aan op de periodiek geïntensiverde operationele inzet door de eenheden van de Kustwacht en Defensie, onder andere als onderdeel van het barrièremodel<sup>16</sup> en de inzet tijdens de COVID-19 crisis. De (preventieve) werking van deze strategische communicatie heeft mogelijk ook bijgedragen aan het eerder beschreven verminderde aantal illegale aanlandingen van ongedocumenteerde personen dat de Kustwacht in 2021 registreerde.

De woordvoering van de Kustwacht werd ook in 2021 afgestemd met de ketenpartners in de Landen. Dit droeg bij aan een goede werkrelatie in de justitiële keten in 2021.

Enkele activiteiten waarbij de Kustwacht een actief communicatiebeleid uitoefent, moesten in 2021 vanwege COVID-19 worden afgelast. Zo konden geplande open dagen op Aruba en Curaçao geen doorgang vinden. Op Curaçao is een aantal scholen bezocht om voorlichting te geven.

Veel overige activiteiten van de afdeling communicatie verliepen, net als in 2020 als gevolg van COVID-19, online via sociale mediakanalen. Zodoende intensiverde de Kustwacht het gebruik van dergelijke media in 2021. Het stelt de Kustwacht in staat om ook onder beperkte omstandigheden de doelgroepen te bereiken en haar boodschap over te dragen. Om deze intensivering verder te ondersteunen, zou in 2021 de vernieuwde website van de Kustwacht in de tweede helft van 2021 gelanceerd worden. Door andere prioriteitstelling is dit vertraagd en nu voorzien voor begin 2022.

### Externe communicatie

De Kustwacht voerde de wervingscampagne voor lichte 2021 van de BOK uit tussen januari en maart 2021. Naast *online* voorlichting is ook gebruik gemaakt van de overige media in alle Landen en op Sint Maarten heeft Kustwacht een speciale *Recruitment Day* georganiseerd. De werving voor de BOK is ondanks de door COVID-19 soms beperkte speelruimte naar tevredenheid verlopen.

In 2021 verleende de Kustwacht, net als in 2020, medewerking aan twee filmproducties; een voorlichtingsfilm en een documentaireserie. Beide producties waren voorzien voor de eerste helft van 2021, maar als gevolg van COVID-19 later afgerond dan gepland. Eind 2021 werd de voorlichtingsfilm uitgebracht. De documentaireserie is begin 2022 in première gegaan.

De Kustwacht verzorgde in 2021 mediatrainingen voor leidinggevenden van operationele eenheden. Dit droeg bij aan de professionalisering van de woordvoering van de Kustwacht.

De Kustwacht stemde ook in 2021 haar strategische communicatie af met de ketenpartners, onder andere door deelname aan de stuurgroep 'Grip op aanlandingen'.

### Interne communicatie

In 2021 is periodiek het personeelsblad 'Notisia' gepubliceerd. Het blad wordt digitaal onder het personeel verspreid en informeert over het reilen en zeilen binnen de organisatie. Een belangrijke rubriek sinds 2021 is het transitietraject op basis van het LTP-P, waarmee het personeel op de hoogte wordt gehouden van de voortgang van dit traject.

---

<sup>16</sup> De Kustwacht is in 2018 gestart met het opstellen van een barrièremodel met als doel het aantal aanlandingen te minimaliseren. Dit model moet inzicht verschaffen in de integrale samenhang van activiteiten die leiden tot verstoring van illegale aanlandingen en vraagt een inspanning van de gehele veiligheidsketen, niet enkel van de Kustwacht

## 1.7 Veiligheid & Milieu

### Algemeen

De Kustwacht maakte in 2021 een groei door op het gebied van veiligheid en milieu (V&M). Na 2020, waarin de Kustwacht kampte met een tekort aan specialistisch V&M-personeel en meerdere plannen vertraagden als het gevolg van COVID-19, onderschrijven ontwikkelingen op een aantal gebieden de groei in 2021. Zo registreerde de Kustwacht een toename in de meldingsbereidheid op het gebied van V&M en vond een snellere afhandeling plaats. In 2021 constateerde de Kustwacht ook een hoger veiligheidsbewustzijn bij het personeel doordat preventieve veiligheidsmaatregelen werden genomen tijdens onderhoudswerkzaamheden aan de cutters.

### Veiligheid

In 2021 werkte de Kustwacht aan het opstellen van zgn. risico inventarisaties en evaluaties (RI&E) voor alle eenheden. Enkele eenheden zijn inmiddels gestart met de uitvoering van het plan van aanpak. Dit is een product van een RI&E en beschrijft maatregelen die ingesteld zouden moeten worden om de geïdentificeerde risico's te mitigeren.

Ondanks periodieke afgelasting onder druk van COVID-19 zijn in 2021 verschillende voorlichtingssessies en trainingen gehouden op het gebied van V&M. Dergelijke sessies dragen bij aan bewustwording van het personeel als het gaat om V&M en vergroten zo uiteindelijk de fysieke veiligheid van de werkplek. De Kustwacht dicht de toename in de meldingsbereidheid, zoals hierboven is beschreven, dan ook deels toe aan de gehouden voorlichtingssessies en trainingen.

In 2021 sloot de Kustwacht aan bij de V&M-overlegstructuur zoals die reeds bestaat bij de Commandant der Zeemacht in het Caribisch gebied (CZMCARIB). Tijdens dit overleg wordt kennis gedeeld en gezamenlijke plannen aangaande V&M opgesteld.

Tot slot stelde de Kustwacht enkele dienstvoorschriften op aangaande veiligheid. Hiermee werkte de Kustwacht in 2021 verder aan haar veiligheidsbeleid.

### Milieu

De Kustwacht heeft in 2021 ook verder gewerkt aan haar milieubeleid. Er zijn onder andere procedures in kaart gebracht voor het maken van meldingen van milieu incidenten aan de autoriteiten in de Landen. Hiernaast is een inventarisatie gemaakt van gevaarlijke stoffen en voorlichting gegeven aan het personeel dat hier mee werkt. In 2022 moet dit verder uitmonden in beleid aangaande het werken met gevaarlijke stoffen.

In 2021 zijn enkele Hinderwetvergunningen ingediend bij de autoriteiten in de Landen om te voldoen aan vigerende wet- en regelgeving.

Tot slot zijn in 2021 enkele oefeningen gehouden om adequaat op te kunnen treden in het geval van een milieu-incident. Zo is geoefend op de uitvoering van procedures bij een grootschalige olie lekkage.

Zoals te lezen in deze paragraaf gaf de Kustwacht in 2021 uitvoering aan verschillende plannen op het gebied van V&M. De Kustwacht is dan ook tevreden met de ontwikkelingen in 2021 en zette op deze manier stappen in de totstandkoming van een Veiligheid en Milieu Management Systeem (VMMS).

## 1.8 Samenwerken met Defensie

De structurele samenwerking met Defensie is beschreven in een convenant tussen het Commando Zeestrijdkrachten (CZSK) en de Kustwacht. Daarin is de wederzijdse ondersteuning in de vorm van personeel, middelen en diensten vastgelegd. Met dit convenant wordt uitvoering gegeven aan de beheertaak door het Ministerie van Defensie en de uitvoering door de Kustwacht, zoals vastgelegd in de Rijkswet Kustwacht.

Het SSCG is, na enkele maanden afwezigheid, vanaf haar (terug)komst in mei van 2021 naar rato ter beschikking geweest van de Kustwacht. Deze verdeling is overeengekomen in overleg met CZMCARIB en doet recht aan de afspraken zoals gemaakt in het convenant.

Defensie werd in augustus 2021 ingezet voor noodhulp aan Haïti na een verwoestende aardbeving in dat land. Dit betekende o.a. een ad hoc inzet van het SSCG. De Kustwacht ondersteunde de Defensie-inzet in Haïti door middel van luchttransporten met het maritieme patrouillevliegtuig de Dash-8.

De inzet bij Haïti had een verminderde beschikbaarheid van het SSCG voor de Kustwacht tot gevolg. De boordhelikopter van het SSCG was reeds planmatig beperkt in het aantal vliegreuren en de inzet bij Haïti had verdere verminderde inzetbaarheid gedurende de rest van 2021 tot gevolg.

De ondersteuning van de Caribische Militie aan de Kustwacht is halverwege 2021 ten einde gekomen. Deze ondersteuning duurde bijna 1.5 jaar en is conform de planning beëindigd na het afronden van de initiële opleidingen van de Kustwacht in 2021. De maritieme steunpunten zijn hiermee nog niet op volle sterkte en kunnen nu nog slechts '16/7' worden ingezet, maar de stap naar '24/7' beschikbaarheid van de maritieme steunpunten wordt met de implementatie van het LTP-P in de komende jaren gradueel bereikt.

## **2. Verder inrichten moderne informatiehuishouding**

### **2.1 Inleiding**

De eerste pijler onder de visie van de Kustwacht luidde in 2021: *het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie om vanuit informatie de operatie aan te sturen*. Dit is de basis om te kunnen werken conform het principe van IGP in het maritieme domein zoals geformuleerd in de visie van de Kustwacht, alsmede de lange termijnplannen en voorgaande jaarplannen.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaf aan deze eerste pijler in 2021, zowel op operationeel, materieel als personeel gebied.

### **2.2 Operationeel**

#### Borging opsporingscapaciteit

Als onderdeel van de eerder genoemde Landspakketten H.11 zijn door de Landen plannen van aanpak ter versterking van het grenstoezicht opgesteld. De Kustwacht had in 2021 zitting in nagenoeg alle werkgroepen en sub-werkgroepen die deze plannen verder uitwerkten binnen de justitiële keten in de Landen. De plannen van aanpak richten zich op het versterken van het grenstoezicht door o.a. het versterken van de processen handhaving, opsporing en informatievergaring, en het versterken van de koppelvlakken daartussen. Hier zag de Kustwacht in 2021 concrete raakvlakken met de reeds bestaande 'pilot opsporing' zoals die op Curaçao werd uitgevoerd. In de plannen van aanpak heeft de Kustwacht in 2021 samen met de ketenpartners de pilot dan ook een groter bereik gegeven en daarmee de multidisciplinaire opsporingscapaciteit in het maritieme domein binnen de Landen geborgd. Dit is nog niet binnen alle landen op gelijksoortige manier gelukt. De doelstelling van de Kustwacht blijft in alle Landen het bereiken van multidisciplinaire opsporingscapaciteit met maritieme domeinfocus.

#### Analysecapaciteit Maritiem Informatie Knooppunt

In 2021 breidde de Kustwacht de analysecapaciteit van het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) uit op zowel personeel als materieel vlak. De paragrafen 2.4 en 3.3 geven hier inzicht in.

#### Verder versterken informatiepositie

Om haar informatiepositie in de regio te versterken, heeft de Kustwacht in 2021 een Colombiaanse liaison officier uitgenodigd om zitting te nemen in het MIK. Als gevolg van de ontwikkelingen van de COVID-19 pandemie, waren de Colombiaanse autoriteiten echter niet in staat deze liaison te sturen. De uitnodiging blijft onverminderd van kracht. De Kustwacht blijft zoeken naar mogelijkheden om haar informatiepositie in de regio te versterken in het kader van de zgn. *upstream disruption*. Dit sluit tevens aan bij initiatieven zoals het brede offensief tegen georganiseerde ondermijnende criminaliteit (BOTOC) en gerelateerde informatiecentra als het Multidisciplinair Interventie Team en het Interinsulair Informatie Coördinatiepunt.

### **2.3 Materieel**

2021 was een belangrijk jaar voor onder meer het project 'verbeteren walradardetectie' van de Kustwacht met als doel bij te dragen aan het aansturen van de operatie vanuit informatie. Net als bij een aantal andere materiële projecten van de Kustwacht zijn hier in 2021 vorderingen op gemaakt. Deze worden gezamenlijk beschreven in hoofdstuk 3.

### **2.4 Personeel**

Voor het verder inrichten van de informatiehuishouding en -organisatie werkte de Kustwacht in 2021 zoals eerder beschreven op het gebied van personeel voornamelijk aan de uitwerking van het LTP-P en de transitie van de organisatie. Verschillende functies in de tijdelijke werkorganisatie zijn beschreven waarin met name nadruk is gelegd op de introductie van het IGP in het maritieme domein in de

functiebeschrijvingen. Ook zijn kaders gesteld hoe bepaalde afdelingen er in de toekomst uit moeten komen te zien. Voorbeelden hiervan zijn de informatieorganisatie (i.c. het MIK) en het JRCC voor wat betreft de *operator* capaciteit.

Parallel aan dit proces sloot de Kustwacht in 2021 een overeenkomst met de Koninklijke Marechaussee voor de inhuur van tijdelijke capaciteit voor de informatieorganisatie van de Kustwacht. Op deze manier kan de Kustwacht in de toekomst ervaren analisten koppelen aan lokaal geworven medewerkers in het zgn. *twinning* concept. De capaciteit van het MIK om informatie te verwerken is in 2021 uitgebreid met de komst van een extra analist. Deze analist is door de Koninklijke Marechaussee (KMAR) voor een bepaalde periode ter beschikking gesteld aan de Kustwacht. Ook is een informatierechercheur aangetrokken.

### **3. Realiseren middelen uit LTP**

#### **3.1 Inleiding**

De tweede pijler onder de visie van de Kustwacht luidde in 2021: *het realiseren van de middelen uit het Lange Termijn Plan*.

Dit hoofdstuk beschrijft hoe de Kustwacht in 2021 invulling gaf aan deze tweede pijler zowel op operationeel, materieel als personeel gebied.

#### **3.2 Operationeel**

Zoals gesteld is het LTP-P begin 2021 goedgekeurd door het Presidium van de Kustwachtcommissie. Hierna is de Kustwacht aan de slag gegaan om een reorganisatieplan op te stellen. Het is voorzien dat het voorstel van dit plan in 2022 wordt opgebracht en wordt voorgelegd aan de betrokken partijen.

#### **3.3 Materieel**

Zoals hoofdstuk 2 noemt, boekte de Kustwacht in 2021 vorderingen op een aantal materiele projecten. Deze paragraaf geeft inzicht in deze vorderingen.

##### Waldetectiecapaciteit

Ook in 2021 maakte de Kustwacht gebruik van verschillende middelen om vanaf land (de wal) het maritieme domein in de gaten te houden, de zgn. beeldopbouw ten behoeve van het maritiem situationeel bewustzijn. Hiervoor maakte de Kustwacht gebruik van een keten vast opgestelde walradars op de Benedenwindse eilanden en een aantal mobiele radarsystemen op Sint Maarten.

##### *Vast opgestelde walradarsystemen*

In 2021 is het grootste deel van de vast opgestelde walradarketen vervangen. Zes van de acht locaties verspreid over de Benedenwindse eilanden zijn voorzien van nieuwe masten met daarin nieuwe radars en beschermingsbehuizingen. De overige twee locaties worden begin 2022 vervangen waarna de gehele keten zal worden getest. Met dit vervangingstraject maakt de Kustwacht een enorme sprong in haar beeldopbouw mogelijkheden rondom de Benedenwindse eilanden en zullen de instandhoudingskosten gereduceerd worden. De testresultaten met de nieuwe apparatuur zijn veelbelovend en dragen in de nabije toekomst dan ook bij aan het nog beter kunnen aansturen van de operaties op basis van informatie.

Om op een aantal locaties de vast opgestelde walradars van spanning te voorzien, rondde de Kustwacht de installatie van nieuwe duurzame spanningsvoorziening af op Curaçao. Installatie van de locatie op Bonaire liep in 2021 vertraging op en is voorzien voor begin 2022.

In de nieuwe masten ten behoeve van de walradars zijn ook direct nieuwe communicatieapparatuur (VHF/UHF) en een volgsysteem voor de eigen kustwachteenheden gemonteerd. Hoofdstuk 5 duidt ontwikkelingen van dit volgsysteem bij de Kustwacht verder.

Wegens beperkingen als gevolg van COVID-19 is een onderzoek naar realisatie van een vast opgestelde walradarketen op de Bovenwindse eilanden niet uitgevoerd in 2021. Dit onderzoek is derhalve voorzien om te worden uitgevoerd in 2022. De Kustwacht wenst op termijn ook in dit deel van het Koninkrijk te kunnen beschikken over een vergelijkbare capaciteit ter versterking van haar informatiepositie, zoals reeds beschikbaar is op de Benedenwindse eilanden.

##### *Mobiele walradarsystemen*

Om de mobiele walradarsystemen van de Kustwacht op Sint Maarten met een eigen netwerk te verbinden realiseerde de Kustwacht in 2021 een zgn. straalpadverbinding. Ook genoot het personeel

opleidingen voor het onderhoud aan dit systeem en zijn reservedelen aangekocht voor een betere instandhouding.

Naast de mobiele systemen op Sint Maarten bereidde de Kustwacht de aanbesteding van soortgelijke systemen op de Benedenwindse eilanden voor in 2021. Het aanbestedingsproces liep echter vertraging op in 2021. De Kustwacht verwacht deze behoefte in 2022 alsnog te realiseren.

#### Vervanging cuttercapaciteit

Het proces voor de vervanging van de cuttercapaciteit van de Kustwacht maakte in 2021 vorderingen. Het Presidium van de Kustwachtcommissie nam in maart 2021 een document aan dat de visie op de toekomstige maritieme capaciteit van de Kustwacht beschrijft. Het document is door CZSK opgesteld. In de daarop volgende Presidiumvergadering in juni 2021 is de projectkaart met behoeftestelling voor de vervanging van de cuttercapaciteit vastgesteld. Op basis van de projectkaart wordt in 2022 aangevangen met het schrijven van het projectvoorstel. Verschillende partijen, waaronder de Kustwacht, nemen onder begeleiding van Defensie deel aan de werkgroep.

De Kustwacht verwacht geen vervanging van de huidige capaciteit in 2024, het einde van de technische levensduur van de huidige cutters. Daarom is in 2021 een onderzoek gestart naar de technische en financiële aspecten van het langer doorvaren met de huidige cutters, met een horizon van 2029. De resultaten van het onderzoek worden geëvalueerd, waarna in 2022 een advies terzake wordt gegeven aan het Presidium van de Kustwachtcommissie.

#### Vernieuwing netwerk MIK

De Kustwacht rolde in 2021 het nieuwe MIK-netwerk uit. Hiermee is een stap gezet in het toekomstbestendig maken van het MIK waardoor de informatievoorziening de operaties beter kan ondersteunen.

#### Vernieuwing VHF/UHF Sint Maarten en Saba

In verband met opgelopen vertraging als gevolg van COVID-19 is een nieuw radiocommunicatiesysteem, het zgn. VHF/UHF-systeem, op Sint Maarten en Saba in 2021 gedeeltelijk verwezenlijkt. Installatie op Sint Maarten vond plaats in 2021. Op Saba volgt deze in 2022.

#### Hangaar Hato

Het project heeft verdere invulling gekregen in 2021 door het volmaken van de behoeftestelling en ligt voor het vervolg bij Defensie.

#### Uitrusting executief personeel

Voor het completeren van de uitrusting van het executieve personeel van de Kustwacht is in 2021 een uitgebreide inventarisatie uitgevoerd binnen de steunpunten. Om een betere gelaagdheid in het geweldspectrum te creëren, is in 2021 *pepper spray* geïntroduceerd bij de steunpunten. De aanbesteding van ballistische helmen liep in 2021 vertraging op en is doorgeschoven naar 2022.

### **3.4 Personeel**

Net als in hoofdstuk 2 is beschreven, werkte de Kustwacht in 2021 op het gebied van personeel voornamelijk aan de voorbereiding van de uitwerking van het LTP-P. Een aantal functies uit het LTP-P is ingevuld in een tijdelijke werkorganisatie. In 2022 werkt de Kustwacht verder aan het vullen van die tijdelijke werkorganisatie.

In 2021 rondde zowel de lichte van de Opleiding Caribische Politie en Kustwacht als van de BOK haar opleiding af. Hierna zijn de kersverse executieve medewerkers aangetreden op de steunpunten. Zoals aangegeven in paragraaf 1.8 is daarmee een einde gekomen aan de ondersteuning van de Caribische Milities aan de steunpunten. Tevens is een nieuwe lichte BOK gestart.

## **4. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht**

### **4.1 Inleiding**

De derde pijler onder de visie van de Kustwacht luidde in 2021: *het verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht*.

Dit hoofdstuk beschrijft hoe de Kustwacht in 2021 invulling gaf aan deze derde pijler, zowel op operationeel, materieel als personeel gebied.

### **4.2 Operationeel**

#### Kwaliteitsmanagementsysteem

Om maximaal rendement uit het personeel en operationele middelen te halen, is periodieke training en toetsing van vaardigheden in het gebruik van deze middelen noodzakelijk. Voor de cutters zijn daarom in 2021, net als in voorgaande jaren, zgn. *continuation trainingen* uitgevoerd. Het executieve personeel dat met de Metal Shark *interceptors* opereert, onderging in 2021 ook dergelijke trainingen, een unicum. In 2021 heeft de Kustwacht ook een start gemaakt met het opstellen van een normvaardigheidsprogramma voor het personeel van het JRCC. Hiervoor zijn een opleidingsplan en periodieke trainingsschema's opgesteld. Op deze manier zijn in 2021 de eerste contouren zichtbaar geworden van onderdelen van het beoogde Kwaliteit Management Systeem (KMS) dat de Kustwacht aan het ontwikkelen is.

Voor de verdere ontwikkeling van het overkoepelende organisatiesysteem, het KMS als geheel, is de Kustwacht er in 2021 niet in geslaagd de juiste expertise aan te trekken. Daarom benoemt de Kustwacht dit expliciet als prioriteit voor 2022.

#### Het JRCC toekomstbestendig

Als onderdeel van het toekomstbestendig maken van het JRCC onderzocht de Kustwacht in 2021 de mogelijkheden voor verregaande sensor- en systeemintegratie door de installatie van een nieuw *data handling* systeem. Gezien de complexiteit van dit vraagstuk, onder andere door de grote hoeveelheid aan verschillende sensoren en systemen die gebruikt worden, is dit onderzoek niet afgerond in 2021. Het wordt in 2022 voortgezet.

#### De Kustwacht als partner

De Kustwacht is ook in 2021 een actieve samenwerkingspartner geweest, zowel binnen de justitiële ketens van de Landen als regionaal en internationaal.

In de verdere uitwerking van de plannen van aanpak ter versterking van het grenstoezicht werkte de Kustwacht in 2021 nauw samen met de justitiële diensten in de Landen. Zoveel mogelijk werden de gemaakte afspraken tussen de ketenpartners vastgelegd in bilaterale convenanten. Op Curaçao ondertekende de Kustwacht in 2021 een samenwerkingsconvenant met de Douane. Op basis hiervan kunnen in de toekomst gerichte acties op een belangrijk binnenwatergebied, het Spaanse Water, worden opgezet.

In 2021 ontving de Kustwacht een aantal belangrijke werkbezoeken, bijvoorbeeld van de premier van Curaçao. Tijdens de bezoeken benadrukt de Kustwacht de nut en noodzaak van haar taakuitoefening. Ook dienen dergelijke bezoeken ter versteviging van de samenwerking met bijvoorbeeld lokale autoriteiten.

De Kustwacht had in 2021 zitting in alle informatie centra (zoals het *Information Fusion Center* op Aruba en *Information Center* Curaçao) en ondersteunde de bemanning van het Steunpunt Curaçao de ketenpartners op Bonaire nagenoeg continu met de detachering van twee executieve medewerkers. De Kustwacht had in 2021 daarbij ook steeds twee vaartuigen van het type *Justice* beschikbaar op Bonaire.

Alleen in het geval dat de beperkingen als gevolg van COVID-19 dit niet toestonden, is geen ondersteuning verleend.

De samenwerking met de ketenpartners op Bonaire is in 2021 verder uitgediept en leidde tot vorderingen bij het tot stand komen van de Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire (MMHB). In 2021 is een intentieverklaring getekend door alle betrokken diensten. Ook is in 2021 de toekomstige wijze van opereren in concept beschreven en een samenwerkingsconvenant opgesteld. Beide documenten worden vermoedelijk in 2022 ondertekend door de ketenpartners op Bonaire en daarmee geëffectueerd. Tot slot kan vermeld worden dat de daarvoor verantwoordelijke ketenpartners (Douane en Korps Politie Caribisch Nederland, KMAR) in vergaande stadia zijn van de aanschaf van vaartuigen waarmee geopereerd moet gaan worden vanaf de MMHB.

Op Curaçao zijn besprekingen in 2021 gevoerd met de Maritieme Autoriteit Curaçao ter voorbereiding op het ondertekenen van een samenwerkingsovereenkomst. Deze overeenkomst wordt vermoedelijk in 2022 afgesloten in aanloop naar de audit van de Internationale Maritieme Organisatie in 2023.

In de samenwerking met de Franse autoriteiten rond de Bovenwindse eilanden werkte de Kustwacht in 2021 aan het actualiseren van het zgn. *Operational Protocol*. Dit protocol regelt het uitvoeren van handhavende taken in de regio en is een verbijzondering van de afspraken voortvloeiend uit het verdrag van San José. Daarnaast vond in 2021 voorbereidend overleg plaats in aanloop naar een overeen te komen *Memorandum of Understanding* (MoU) op het gebied van SAR rond de Bovenwindse eilanden. Dit gebied valt namelijk primair onder de coördinatieverantwoordelijkheid van Frankrijk.

In 2021 voerde de Kustwacht gesprekken met het *Regional Security System* als eerste stap in de gewenste aansluiting bij de *Implementation Agency for Crime and Security* (IMPACS), onderdeel van CARICOM (Caribbean Community). De Kustwacht zoekt continu naar mogelijkheden om haar informatiepositie in de regio te bestendigen en te versterken. Het structureel delen van informatie met IMPACS sluit hierop aan.

De samenwerking met de USCG is in 2021 verdiept door het opstellen van een concept MoU op het gebied van SAR. Deze MoU is nodig omdat de SAR coördinatieverantwoordelijkheidsgebieden van de beide kustwachten aan elkaar grenzen. De Kustwacht voorziet formalisering van deze MoU in 2022. Hiernaast werkte de Kustwacht in samenwerking met de USCG en de Franse autoriteiten aan het opzetten van een zgn. *mass rescue* oefening rond de Bovenwindse eilanden. Hierbij beoefenen de Kustwacht en USCG samen met andere deelnemende landen (waaronder Frankrijk en Groot-Brittannië) gecoördineerde inzet tijdens een crisisscenario waar grote hoeveelheden mensen betrokken zijn, bijvoorbeeld een noodsituatie met een cruiseschip.

In navolging op het ondertekenen van een intentieverklaring tussen de Minister van Defensie en haar Surinaamse ambtsgenoot had de Kustwacht in 2021 een bezoek willen brengen aan Suriname. Dit bezoek is echter uitgesteld vanwege COVID-19. Er wordt bezien of een bezoek in 2022 kan worden gefaciliteerd.

In 2021 versterkte de Kustwacht haar internationale samenwerkingen verder door deelname aan de oefening *Tradewinds* en operatie *Clockwork*. Tijdens deze oefening en operatie werkte de Kustwacht samen met onder andere de Verenigde Staten van Amerika, de Dominicaanse Republiek en andere partnerlanden in de regio.

De oefening *Open Eyes* met de Venezolaanse kustwacht vond geen doorgang in 2021 gezien de algehele verslechterde situatie in dat land en vanwege COVID-19. Desalniettemin stond de Kustwacht open voor het oefenen van SAR procedures met Venezuela.

In de dagelijkse praktijk was er goede communicatie met de Venezolaanse kustwacht op het gebied van SAR-coördinatie. In het algemeen acht de Kustwacht het van belang om op operationeel niveau functionele contacten te onderhouden met Venezuela.

De vliegende eenheden van de Kustwacht maken bij de uitvoering van hun taken regelmatig gebruik van de *Flight Information Region (FIR) Maiquetía* van Venezuela. Daarbij hanteert de Kustwacht de internationale luchtvaartregels en meldt haar intenties aan de Venezolaanse luchtverkeersleiding. Internationaalrechtelijk is een FIR geen territoriaal luchtruim en behoeft voor het binnenvliegen geen toestemming te worden gevraagd of verleend. De Kustwacht conformeerde zich in 2021 immer aan internationale regelgeving en de afspraken die met de Venezolaanse autoriteiten zijn gemaakt. De vliegende eenheden meldden zich altijd bij de Venezolaanse luchtverkeersleiding als zij noodzakelijkerwijs in de Maiquetía FIR moesten vliegen.

Tot slot heeft het Dash-8 patrouillevliegtuig in 2021 regelmatig patrouilles gevlogen ten behoeve van de Amerikaanse samenwerkingsorganisatie JIATF-S in de strijd tegen de smokkel van verdovende middelen. De afgesproken 100 uren die de Dash-8 jaarlijks vliegt voor JIATF-S zijn in 2021 gerealiseerd. De actualisatie van de bestaande *Technical Agreement* hiervoor is voorzien voor 2022.

### 4.3 Materieel

Het verder werken aan een duurzame organisatie vertaalde zich op materieel gebied in 2021 vooral in het in stand houden van materieel. Door tijdig en periodiek onderhoud te geven aan bestaand materieel en instandhouding mee te nemen in het verwervingsproces van nieuw materieel verzekert de Kustwacht zich van een hogere mate van beschikbaarheid van materieel voor operaties. Deze paragraaf beschrijft hoe de Kustwacht dit in 2021 vorm gaf.

#### Instandhouding bestaand materieel

##### *Cutters*

De cutters van de Kustwacht kregen in 2021 regulier onderhoud waarbij ook trajecten zijn uitgevoerd die in 2020 waren verschoven als gevolg van COVID-19. Cutter Jaguar kreeg bijvoorbeeld aan het begin van 2021 onderhoud. Dit was het laatste verschoven jaarlijkse onderhoud als gevolg van de in 2020 aangepaste cyclus. De cutters Poema en Panter genoten in 2021 hun regulier geplande onderhoud.

Het onderhoud aan cutter Panter bevatte in 2021 ook een dokperiode. Onder andere uit deze dokking en de schouwingen die destijds plaatsvonden volgden detailresultaten van het onderzoek naar het langer doorvaren met de huidige schepen zoals genoemd in hoofdstuk 3.

De Kustwacht merkt op dat door de jaarlijkse toenemende leeftijd van de schepen en daarmee gepaarde degradatie van scheepssystemen en –casco, steeds meer problemen aan het licht komen tijdens de onderhoudsperiodes. Daardoor stijgt jaarlijks de kans op uitloop van dergelijke onderhoudsperiodes, op verminderde operationele inzetbaarheid en verhoogde instandhoudingskosten.

##### *Kleine varende eenheden*

In 2021 kregen de kleine varende eenheden van de Kustwacht zoals de Metal Shark en Justice regulier onderhoud.

Er vindt structureel ‘technisch overleg’ plaats tussen de verschillende technische afdelingen van de Kustwacht. Het overleg is bedoeld om informatie en ervaringen te delen en de kwaliteit van de bedrijfsvoering van verschillende afdelingen op gewenst niveau te houden. Hierdoor wordt breder gebruik gemaakt van de bestaande kennis en komen eventuele knelpunten sneller naar boven, onder andere op het gebied van het onderhoud aan de vaartuigen.

Bij de Metal Shark *interceptors* is in 2020 na nader onderzoek een aantal tekortkomingen geconstateerd. Een belangrijk onderwerp in het ‘technisch overleg’ in 2021 was de uitvoering van de gewenste verbeteringen aan de Metal Sharks om tot oplossingen van de tekortkomingen te komen. In 2021 heeft de Kustwacht, in samenwerking met Defensie, een overzicht van eisen ten behoeve van de verbeteringen gepresenteerd aan de leverancier. Daarnaast voerde de Kustwacht in 2021 zelf een aantal verbeteringen uit en testte deze. De eerste modificaties laten een bemoedigend beeld zien.

### Instandhouding nieuw materieel

De Kustwacht voerde in 2021 gesprekken met een beoogd leverancier voor het zgn. *turn-key* onderhouds- en prestatiecontract voor de nieuwe masten voor de waldetectiecapaciteit, de spanningsvoorziening en de sensoren in die masten. De doelstelling van deze gesprekken was om te komen tot een lange termijn onderhoudscontract vanaf 2022. De Kustwacht heeft een pakket van eisen opgesteld. Door capaciteitsgebrek is het contract nog niet gerealiseerd. Het contract wordt begin 2022 verwacht.

### Overig

Het consolideren van de Kustwacht op materieel (organisatorisch) gebied wordt ondersteund door een verdere implementatie van specifieke logistieke processen die door Defensie vereist worden. In 2021 had de Kustwacht te weinig capaciteit binnen de huidige formatie voor structurele verbeteringen op dit gebied. Uitbreiding van de formatie op dit gebied is voorzien in de aanstaande reorganisatie op basis van het LTP-P. Tot die tijd is voor bepaalde periode ondersteuning van Defensie gevraagd.

## **4.4 Personeel**

Ondanks periodieke belemmeringen als gevolg van COVID-19 en een tekort aan capaciteit om in alle gewenste opleidingen te kunnen voorzien, ontwikkelde het kustwachtpersoneel in 2021 verder door met verschillende opleidingen, trainingen en herhalingscursussen.

Met het bijbrengen en op peil houden van kennis en vaardigheden, bouwde de Kustwacht op die manier aan het verduurzamen van de organisatie op personeel gebied in 2021. Er is onder meer personeel opgeleid in het gebruik en onderhoud van de mobiele walradars en het onderhoud van motoren van de Metal Sharks. Ook sloot de Kustwacht in 2021 contracten met verschillende opleidingsinstaties waardoor ze de ontwikkelmogelijkheden voor haar personeel vergrootte. De Kustwacht kan haar personeel daardoor eenvoudiger opleidingen en trainingen aanbieden. Deze dienen om bepaalde vaardigheden, die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de huidige functie of voor een geambieerde functie, respectievelijk op peil te houden of bij te brengen. Hiermee stimuleerde de Kustwacht de doorgroei van haar personeel, zowel in 2021 als voor in de toekomst.

De geplande 'roadshow IGP' vond vanwege vigerende COVID-19 maatregelen geen doorgang in 2021. In 2022 staan nieuwe sessies gepland.

In 2021 is een aantal nieuwe medewerkers (zgn. *operators*) van het JRCC opgeleid en ingewerkt. Hiermee is de eerste voorziene uitbreiding van *operator* capaciteit in 2021 afgerond. Verdere uitbreiding is voorzien in 2022.

## 5. Groeihoofdstuk

Het jaarplan 2021 beschreef plannen die financieel waren gedekt. Daarnaast benoemde het groeihoofdstuk ambities die o.a. tot stand zijn gekomen door veranderingen in het omgevingsbeeld. Hiermee verschaft de Kustwacht in mogelijke ontwikkelrichtingen.

In 2021 besteedde de Kustwacht aandacht aan enkele van deze ambities. Dit hoofdstuk benoemt de ambities zoals opgenomen in het jaarplan 2021 en legt verslag van eventuele realisatie in 2021.

Strategische pijler	Ambities	Realisatie in 2021
<b>Pijler 1</b> Het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie om vanuit informatie de operatie aan te sturen	Opzet tactical common datalink	De wens om een datalink op te zetten, wordt meegenomen in behoeftestellingen (bijv. cutters, vliegende eenheden)
	Eerste stappen van JRCC naar Joint Maritime Operation Center (JMOC) in 2025	In 2021 is uitbreiding gerealiseerd (i.e. meer operators). Daarnaast is in 2021 een aantal kleine infrastructurele aanpassingen gedaan in het JRCC
	Formatie van het MIK formaliseren en structureel en afdoende vullen	Is onderdeel van de uitwerking van het LTP-P
<b>Pijler 2</b> Het realiseren van de middelen uit het Lange Termijn Plan	Opmaken van een infraplan aansluitend op LTP-M en verdere uitbreiding aan de hand van het visiedocument personele ontwikkeling	De Kustwacht heeft in 2021 een onderzoek naar 2e en 3e orde effecten van het LTP-P uitgevoerd. Dit heeft nog niet geleid tot een infrastructuurplan
	Ombouw van JRCC naar JMOC en dit laten samenvallen met de introductie van radar- en detectiesystemen	Zie hierboven
	Aanschaffen van grotere dronecapaciteit met sensoren en directe verbinding met JRCC	De Kustwacht heeft in het verleden testen gedaan met verschillende types (kleine) drones. De ambitie om grotere onbemande vliegende capaciteit aan te schaffen voor bijvoorbeeld identificatie van radarcontacten is in 2021 niet vervuld
<b>Pijler 3</b> Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht	Aanschaffen van specifieke receivers, zodat de eigen eenheden continu zichtbaar zijn in het missiesysteem van JRCC	De apparatuur van dit systeem is geïntegreerd in de nieuwe radarmasten. Ook de eenheden van de Kustwacht worden uitgerust met dit systeem in 2022 waardoor deze ambitie gerealiseerd wordt

Tabel 4: Ambities per strategische pijler en eventuele realisatie in 2021

## **Bijlage A: Overige cijfermatige verslaglegging 2021**

Naast de getallen van de operationele *output* en geboekte resultaten in 2021 biedt deze bijlage de overige cijfermatige verslaglegging van de Kustwacht in 2021.

<b>Materieel</b>	<b>Resultaten (%)</b>
Cutters	79
<i>Interceptor</i> capaciteit	81
Bijboten	82
Walradars	68

*Tabel 5: Materiële beschikbaarheid 2021*

<b>Personeel</b>	<b>Resultaten (%)</b>
Verzuim personeel	9.2
Voldoen aan opleidingseisen	91
Percentage dat voor opleiding slaagt	88
Personeelsbezettingsgraad/vacatures	94 <sup>17</sup>
Start-/functionerings-/beoordelingsgesprekken	54
Normvaardigheden executief personeel	76
Afgehandelde versus ingediende, rechtspositionele verzoeken <sup>18</sup> (landsbesluiten)	82

*Tabel 6: Personele resultaten 2021*

<sup>17</sup> Dit is inclusief de aspiranten van de BOK en uitzendkrachten

<sup>18</sup> Zoals een verzoek voor aanstelling, bevordering, waarnemingstoelage of einde ter beschikkingstelling (per Land), waarbij de termijn van vier maanden niet wordt overschreden.

## Bijlage B: Begroting

Deze bijlage maakt de wijzigingen van de begroting ten opzichte van jaarplan 2021 inzichtelijk. Daarnaast maakt het de realisatie en de afwijkingen ten opzichte van datzelfde jaarplan inzichtelijk. De uitgaven aan exploitatie en de uitgaven aan investeringen zijn apart transparant gemaakt. Tevens wordt in deze bijlage de bijdrage van de Landen aan het uitvoeringsjaar 2021 weergegeven. Alle genoemde bedragen in de tabellen van deze bijlage zijn in € \* 1.000, tenzij specifiek anders benoemd.

### Exploitatie uitgaven

Onderstaande tabel geeft in de tweede kolom de initiële raming conform jaarplan 2021 (Bijlage D, tabel 3) weer. De derde kolom geeft de budgetstand per 31 december 2021 (na bijstellingen gedurende het jaar) weer. De vierde kolom toont de realisatie per 31 december 2021. De laatste kolom geeft het verschil aan per 31 december 2021 tussen het toegewezen budget en de daadwerkelijke realisatie.

Omschrijving	Raming (tabel 3 Jaarplan 2021)	Budgetstand 31/12/2021	Realisatie 31/12/2021	Vershil Budget en Realisatie 31/12/2021
Formatie	€ 16.964	€ 15.321	€ 14.484	€ 837
<i>Formatie Militair Personeel</i>		€ 5.362	€ 3.473	€ 1.889
<i>Formatie Lokaal Personeel</i>		€ 8.211	€ 9.562	€ -1.351
<i>Inhuur</i>		€ 1.748	€ 1.449	€ 299
Overige Materiele Exploitatie	€ 461	€ 1.362	€ 1.367	€ -5
Overige Personele Exploitatie	€ 1.499	€ 693	€ 781	€ -88
Gereedstelling	€ 2.120	€ 1.951	€ 1.782	€ 169
Instandhouding	€ 25.880	€ 25.069	€ 21.802	€ 3.267
<i>Materieel</i>	€ 23.410	€ 23.349	€ 20.519	€ 2.830
<i>IT</i>	€ 966	€ 901	€ 725	€ 176
<i>Infra</i>	€ 1.504	€ 819	€ 558	€ 261
Kostenbudget		€ 470	€ 470	€ -
<b>Totale exploitatie</b>	<b>€ 46.924</b>	<b>€ 44.866</b>	<b>€ 40.686</b>	<b>€ 4.180</b>

Tabel 7: Budget en realisatie over 2021

#### Toelichting bij budgetstand per 31 december 2021:

1. Het exploitatiebudget per 31 december is inclusief mutaties volgend uit 1e en 2e suppletoire begroting;
2. De stand van het exploitatiebudget per 31 december is inclusief het budget voor het Lange Termijn Plan Personeel (LTP-P) en het budget voor het brede offensief tegen georganiseerde ondermijnende criminaliteit (BOTOC), dit budget wordt door Nederland bijgedragen;
3. Het budget voor militair personeel is bijgesteld als gevolg van een verkeerde boeking in het verleden. Ten onrechte zijn destijds aanvullende pensioenkosten toegewezen in het budget van KWCARIB, deze boeking is inmiddels gecorrigeerd;
4. De gemiddelde koers waarmee facturen zijn verreffend in 2021 komt per saldo nagenoeg overeen met de begrotingskoers. Hierdoor is in het uitvoeringsjaar sprake van een gering, te verwaarlozen, koopkrachtverlies;
5. Voor valutakoersproblematiek zijn geen middelen toegewezen. In het jaarplan 2021 werd uitgegaan van een koerscompensatie van circa € 2,147 miljoen.

### Toelichting bij de realisatie per post:

#### *Formatie*

Dit betreft uitgaven aan de salarissen (incl. de sociale lasten en premies) en salariscomponenten van zowel het lokale kustwachtpersoneel in dienst bij de Caribische landen als het Defensiepersoneel in dienst bij het Ministerie van Defensie, inclusief de inhuur.

De formatie militair personeel toont een grote onderrealisatie. Oorzaak hiervan is de beperkte mogelijkheid om de capaciteit voor de luchtverkenningcapaciteit (LVC) te vullen met militair personeel. In plaats daarvan wordt de benodigde capaciteit ingehuurd. Daarnaast is een aantal functies dat eerder gevuld werd met militairen inmiddels gevuld met lokaal personeel.

De formatie lokaal personeel toont een grote overrealisatie. Door de maatregelen zoals overeengekomen in de Landspakketten was te verwachten dat juist minder zou worden uitgegeven aan salaris van het lokale personeel. Er zijn diverse oorzaken waardoor het initieel vastgestelde budget voor lokaal personeel toch wordt overschreden, zoals hieronder beschreven. Daarnaast zal in 2022 een uitvoerig onderzoek worden gedaan naar de formatie en de bijbehorende uitgaven binnen de Kustwacht.

1. De niet afgeronde reorganisatie uit 2012: op Curaçao zijn 25 functies nog niet geformaliseerd, hierdoor worden functionarissen middels aanvullende toelagen ingezet voor het werk dat zij feitelijk uitvoeren;
2. De declaraties van dienstreizen worden deels verrekend met het salaris in plaats dat deze direct worden belast binnen de overige personele uitgaven;
3. De functies die niet met militair personeel gevuld kunnen worden, maar met lokaal personeel worden gevuld zorgen voor extra uitgaven;
4. De salarissen van december 2021 zijn deels betaald om te komen tot een tijdige en volledige realisatie binnen het boekjaar 2021, deze uitgaven waren anders doorbelast in 2022.

#### *Overige materiële exploitatie*

Onder deze post zijn alle materiële uitgaven opgenomen die niet onder het onderhoud en/of instandhouding vallen. De onderrealisatie is minimaal en daarom te verwaarlozen.

#### *Overige personele exploitatie*

Dit betreft de personele uitgaven anders dan salarissen van zowel lokaal personeel als Defensiepersoneel. Het gaat hierbij onder meer over kosten voor (initiële) opleidingen en dienstreizen. De uiteindelijke overrealisatie is ontstaan door correcties in het budget tijdens de eerste en tweede suppletore wet. Daarbij is onvoldoende rekening gehouden met het afzakken van de reisbeperkingen als gevolg van COVID. Ook zijn de eerste facturen doorbelast voor het professionaliseren van de initiële opleiding van de kustwacht (i.e. de BOK).

#### *Gereedstelling*

Dit betreft de uitgaven aan brandstof (zowel voor varende als vliegende eenheden) en munitie. Daarnaast zijn de uitgaven van schepen en vliegende eenheden die tijdens inzet of oefening zijn gemaakt in deze post opgenomen. De onderrealisatie is te relateren aan minder vaardagen en hierdoor vooral minder uitgaven aan brandstof.

#### *Instandhouding materieel*

Dit betreft de uitgaven aan het onderhoud van alle vaartuigen en de uitgaven aan het leasen van LVC (helikopter en vliegtuig). Defensie heeft voor € 0,744 miljoen bijgedragen aan de LVC. Additioneel heeft Defensie € 0,627 miljoen aan additionele kosten gecompenseerd voor de inhuur van het LVC-personeel omdat Defensie het betreffende personeel niet heeft kunnen leveren. Deze bijdragen zijn ten gunste geboekt van het budget voor LVC.

De onderrealisatie op Instandhouding is onder andere te verklaren door onderstaande punten:

1. Een budget van € 1,00 miljoen voor het LTP-P is in september 2021 geboekt binnen de begroting. In 2021 is dit budget niet tot realisatie gekomen. Het budget zal aangewend worden om diverse tweede en derde orde effecten voor het nieuwe personeel te financieren. Dit geldt ook voor € 0,2 miljoen in het kader van BOTOOC.
2. Voor LVC (fixed en rotary wing) is een aantal omvangrijke facturen niet in 2021 betaald. De totale omvang hiervan bedraagt € 1,1 miljoen.
3. Tot slot is de delta exploitatie die hoort bij de investering Waldetectiecapaciteit voor € 0,2 miljoen vroegtijdig toegevoegd aan de exploitatie.

Voor bovenstaande zaken geldt dat het budget, bestemd voor deze uitgaven, op basis van bovenstaande onderbouwing ook in 2022 beschikbaar komt. Hiermee wordt het risico voorkomen op overrealisatie of verdringingseffecten als gevolg van bovenstaande vertraging.

#### *Instandhouding IT*

Dit betreft alle uitgaven gerelateerd aan telefonie, data, licenties en hard- en software. Een uitrol van mobiele telefonie is nog niet uitgevoerd in 2021 en veroorzaakte daardoor de onderrealisatie. De uitgaven zullen in 2022 alsnog worden gedaan.

#### *Instandhouding Infra*

Onder deze post zijn alle uitgaven gerelateerd aan het beschikbaar stellen en/of onderhouden van accommodatie en gebouwen opgenomen. De onderrealisatie is te wijten aan vertragingen in de projecten die in uitvoering zijn. Deze uitgaven zullen in 2022 alsnog worden gemaakt.

#### *Kostenbudget onderhoud*

Onder deze post is een deel van de totale kosten gerelateerd aan de onttrekkingen uit de magazijnen van Defensie opgenomen. CZSK heeft meerjarig € 0,35 miljoen kostenbudget gereserveerd voor de Kustwacht. Daarnaast is ten behoeve van de gebruikersvergoeding van gebouwen van Defensie € 0,12 miljoen ingehouden. Dit bedrag is bestemd voor groot onderhoud van de gebouwen die in gebruik zijn door de Kustwacht. Het volledige kostenbudget is gerealiseerd.

## Investeringsen

Onder investeringen vallen de lopende investeringsprojecten en de projecten uit het LTP voor de nieuwbouw van infrastructuur en/of aanschaf dan wel vervanging van groot materieel. Door de ongelimiteerde eindejaarsmarge op het investeringsartikel van Defensie kan het niet gerealiseerde investeringsbudget worden meegenomen naar het volgende jaar. De bedragen in onderstaande tabel zijn genoteerd in miljoen €.

Investeringsen	Budget	Realisatie	Vershil
<b>Kader 2021</b>	<b>€ 32,7</b>	<b>€ 28,8</b>	<b>€ 3,9</b>
Waldetectiecapaciteit	€ 10,7	€ 5,3	€ 5,4
LVC	€ -	€ -	€ -
Voorjaarsnota 2019	€ 2,3	€ -	€ 2,3
Diverse	€ 0,7	€ 0,7	€ -
Tussentijdse herfasering	€ -	€ 22,8	€ -22,8

Tabel 8: Verantwoording realisatie investeringen 2021

Afgelopen jaar vond een aanzienlijke herfasering plaats binnen het investeringsbudget. Met de gerapporteerde herfasering is in 2021 gezocht naar een passende aansluiting tussen het budget en de plannen.

Het project waldetectiecapaciteit is volop in uitvoering, het project zal halverwege 2022 worden afgerond. Het bijbehorende budget zal worden doorgeschoven naar 2022.

De contracten voor LVC (fixed en rotary wing) lopen tot respectievelijk 1 februari 2023 en 14 oktober 2022. De contracten voor de opvolging hiervan worden in 2022 gesloten, maar de startdata van de nieuwe contracten sluiten voor beide dossiers niet aan op de einddatum. Voor de fixed wing is een passende interim oplossing gevonden, deze wordt voor de rotary wing onderzocht.

Met de voorjaarsnota van 2019 zijn middelen toegekend van € 2,26 miljoen (incl. prijscompensatie) voor de aanschaf van onder andere een botensteiger, radars, drones en camera's. In 2021 is het nog niet tot gehele realisatie gekomen.

## Financiering door de Landen

De Kustwacht is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de vier landen binnen het Koninkrijk. Alle landen financieren gezamenlijk de uitgaven aan de Kustwacht. De systematiek van het verrekenen van uitgaven is erop gebaseerd dat het Ministerie van Defensie (Nederland) alle uitgaven aan de Kustwacht voorfinanciert. Aruba, Curaçao en Sint Maarten betalen hun bijdragen aan de Kustwacht achteraf terug aan het Ministerie van Defensie.

Omdat de Rijksministerraad in het verleden heeft bepaald dat de uitgaven aan de huidige LVC volledig voor rekening van Nederland zijn, zijn de uitgaven aan de huidige LVC apart inzichtelijk gemaakt. Dit geldt ook voor de uitgaven die worden gedaan in het kader van LTP-P en BOTOOC, vanwege exogene financiering. Alle andere uitgaven worden gedragen door de vier landen volgens een vaste verdeelsleutel, te weten Aruba 11%, Curaçao 16%, Sint Maarten 4% en Nederland 69%. Deze zijn in onderstaande tabel opgenomen in de kolom "Verdeelsleutel".

Tabel 9 geeft aan wat de realisatie was over 2021 en of de uitgaven voor rekening komen van de landen gezamenlijk óf alleen voor rekening van Nederland zijn. Tabel 10 geeft vervolgens inzicht de bijdragen van de landen afzonderlijk. Deze bedragen worden begin 2022 aan de landen gefactureerd, op basis waarvan de voorfinanciering vanuit Defensie wordt gecompenseerd. De procentuele bijdrage per land aan de totale exploitatie uitgaven van de Kustwacht is weergegeven in tabel 11 en bijbehorend cirkeldiagram.

### Bijdragen van de Landen

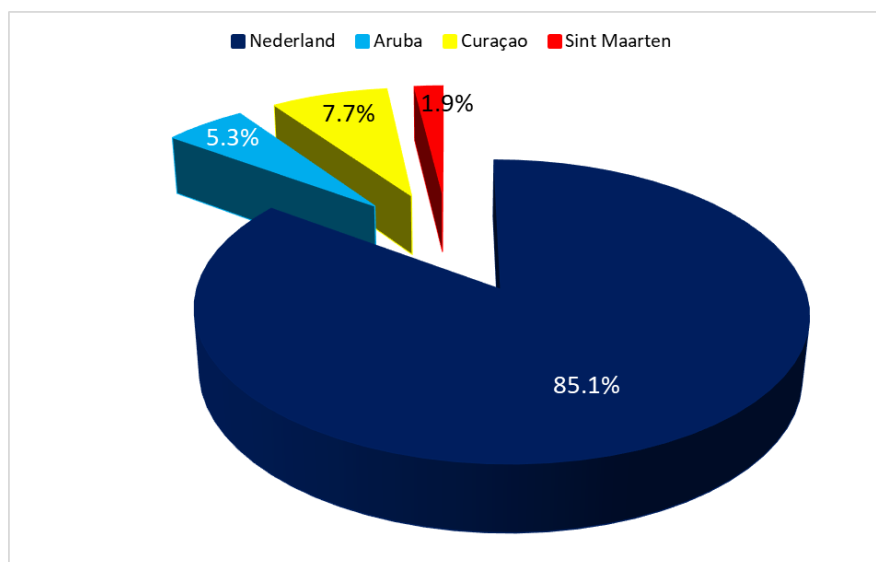
Aruba en Sint Maarten hebben hun bijdragen aan de uitgaven van de Kustwacht tot en met het uitvoeringsjaar 2020 volledig voldaan. Voor Curaçao staat per 31 december 2020 nog een bijdrage van €2,269 miljoen open. Voor Sint Maarten staat de volledige bijdrage aan het investeringsbudget open ter hoogte van €0,840 miljoen. De bijdragen worden in 2022 verwacht.

Uitgaven	Verdeelsleutel	Nederland	Totaal
Formatie	€ 11.398	€ 3.086	€ 14.484
<i>Formatie Militair Personeel</i>	€ 2.018	€ 1.455	€ 3.473
<i>Formatie Lokaal Personeel</i>	€ 8.854	€ 708	€ 9.562
<i>Inhuur</i>	€ 526	€ 923	€ 1.449
Overige Materiele Exploitatie	€ 930	€ 437	€ 1.367
Overige Personele Exploitatie	€ 738	€ 43	€ 781
Gereedstelling	€ 642	€ 1.140	€ 1.782
Instandhouding	€ 5.439	€ 16.363	€ 21.802
<i>Materieel</i>	€ 4.242	€ 16.277	€ 20.519
<i>IT</i>	€ 681	€ 44	€ 725
<i>Infra</i>	€ 516	€ 42	€ 558
Kostenbudget	€ 470	€ -	€ 470
<b>Totale exploitatie</b>	<b>€ 19.617</b>	<b>€ 21.069</b>	<b>€ 40.686</b>

Tabel 9: Verbijzondering uitgaven in 2021

<b>Nederland</b>	
Totaal niet in verdeelsleutel (Nederland)	€ 21.069
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69% * 19.617)	€ 13.536
<b>Totaal Nederland</b>	<b>€ 34.605</b>
<b>Aruba, Curaçao en Sint Maarten</b>	
Aruba 11% * 19.617	€ 2.158
Curaçao 16% * 19.617	€ 3.139
Sint Maarten 4% * 19.617	€ 785
<b>Totaal Aruba, Curaçao en Sint Maarten</b>	<b>€ 6.081</b>
<b>TOTAAL</b>	<b>€ 40.686</b>

Tabel 10: Bijdragen van de vier landen in 2021



Tabel 11: Procentuele verhoudingen van de totale bijdragen van de vier landen in 2021

**Bijlage C: Overzicht gebruikte afkortingen**

BOK	Basisopleiding Kustwacht
BOTOC	Brede Offensief Tegen georganiseerde Ondernijende Criminaliteit
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht in het Caribisch gebied
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
FIR	Flight Information Region
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
IMPACS	Implementation Agency for Crime and Security
IOM	International Organization for Migration
JIATF-S	Joint Interagency Task Force South
JMOC	Joint Maritime Operation Center
JRCC	Joint Rescue Coordination Center
KMAR	Koninklijke Marechaussee
KMS	Kwaliteit Management Systeem
LTP-M	Lange Termijn Plan Materieel
LTP-P	Lange Termijn Plan Personeel
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MMHB	Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire
MoU	Memorandum of Understanding
OM	Openbaar Ministerie
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
RSS	Regional Security System
SAR	Search And Rescue
SSCG	Stationschip Caribisch gebied
V&M	Veiligheid en Milieu
VHF	Very High Frequency
VMMS	Veiligheid en Milieu Management Systeem
UHF	Ultra High Frequency
USCG	United States Coast Guard (kustwacht Verenigde Staten van Amerika)
VHF	Very High Frequency